

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE TUMBES
ESCUELA DE POSGRADO**

**TESIS DE MAESTRO EN
GESTIÓN PÚBLICA**

“Factores que influyen en la gestión de las políticas de desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo-Tumbes 2015-2016”

Br. Juan Peña Mcguire

Tumbes, Perú

2018



**UNIVERSIDAD NACIONAL DE TUMBES
ESCUELA DE POSGRADO**

**TESIS DE MAESTRO EN
GESTIÓN PÚBLICA**

“Factores que influyen en la gestión de las políticas de desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo-Tumbes 2015-2016”

Br. Juan Peña Mcguire

Tumbes, Perú

2018

DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD

Yo Br. Juan Peña Mcguire “declaro que los resultados reportados en esta tesis, son producto de mi trabajo con el apoyo permitido de terceros en cuanto a su concepción y análisis. Asimismo, declaro que hasta donde yo sé no contiene material previamente publicado o escrito por otra persona excepto donde se reconoce como tal a través de citas y con propósitos exclusivos de ilustración o comparación. En este sentido, afirmo que cualquier información presentada sin citar a un tercero es de mi propia autoría. Declaro, finalmente, que la redacción de esta tesis es producto de mi propio trabajo con la dirección y apoyo de mis asesores de tesis y mi jurado calificador, en cuanto a la concepción y al estilo de la presentación o a la expresión escrita”.



Br. JUAN PEÑA MCGUIRE



UNIVERSIDAD NACIONAL DE TUMBES ESCUELA DE POSGRADO

ACTA DE SUSTENTACION DE TESIS


En Tumbes, a los veinte días del mes de noviembre del año dos mil dieciocho, a las 12.00 horas, en La Sala de Reuniones de la Escuela de Posgrado, se reunieron los miembros del Jurado designados con Resolución Directoral N° 54-2017/UNTUMBES-EPG-D, Dr. EDWIN ALBERTO UBILLUS AGURTO - Presidente; Mg. CLAUDIO OLAYA OLAYA - Secretario; Mg. ORLANDO SIGIFREDO ECCA LOPEZ - Miembro; y con Resolución Directoral N° 188-2018/UNTUMBES-EPG-D se fijó la fecha de sustentación y defensa de la tesis de maestría: **FACTORES QUE INFLUYEN EN LA GESTIÓN DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO ECONOMICO LOCAL EN LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MATAPALO - TUMBES 2016**; presentado por el egresado del Programa de Maestría en Gestión Pública JUAN PEÑA MCGUIRE, asesorado por el Mg. WAYKY ALFREDO LUY NAVARRETE.


Concluida la exposición y sustentación, absueltas las preguntas y efectuadas las observaciones, lo declaran: Aprobado por unanimidad, dando cumplimiento al Art. 29° del Reglamento de Investigación con fines de Graduación en la Escuela de Posgrado de la Universidad Nacional de Tumbes.

Siendo las 13-00 horas, se dio por concluido el acto académico, y dando conformidad se procedió a firmar la presente acta en presencia del público.

Tumbes, 20 de noviembre de 2018.


Dr. EDWIN ALBERTO UBILLUS AGURTO
Presidente


Mg. CLAUDIO OLAYA OLAYA
Secretario


Mg. ORLANDO SIGIFREDO ECCA LOPEZ
Miembro

C.c. Jurado de Proyecto de Tesis (3), Asesor (1), sustentante (1), UI (2)

JURADO DICTAMINADOR

Dr. Edwin Alberto Ubillus Agurto



PRESIDENTE

Mg. Claudio Olaya Olaya



MIEMBRO

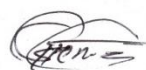
Mg. Orlando Sigifredo Ecce López



MIEMBRO

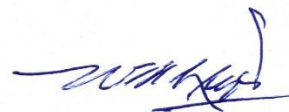
RESPONSABLES

Br. JUAN PEÑA MCGUIRE



EJECUTOR

Mg. WAYKY ALFREDO LUY NAVARRETE



ASESOR

CONTENIDO

	Página
RESUMEN	ix
ABSTRACT	x
I. INTRODUCCIÓN	11
2. MARCO DE REFERENCIA DEL PROBLEMA	18
2.1 Antecedentes.....	18
2.2 Bases teórico-científicas.....	29
2.3 Definición de términos básicos.	45
3. MATERIAL Y MÉTODOS.....	46
3.1 Tipo de Estudio y Diseño de Contratación de hipótesis.	46
3.2 Población, muestra y muestreo.	47
3.3 Métodos, técnicas e instrumentos de recolección de datos.....	48
3.4 Procesamiento y análisis de datos.....	50
3.5 Variables y operacionalización.	51
4. RESULTADOS	55
5. DISCUSIÓN.....	61
6. CONCLUSIONES.....	65
7. RECOMENDACIONES.....	66
8. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	67
9. ANEXOS.....	71

RESUMEN

El desarrollo limitado de los distritos en las zonas fronterizas nos llevó a diagnósticos con situaciones de inequidad social, servicios de salud y educación insuficientes y deficientes, déficit de infraestructura, equipamiento, recursos humanos con relativas competencias para lograr calidad en la gestión del desarrollo local, la investigación tuvo como objetivo “Identificar los principales factores de la gestión de las políticas del desarrollo económico local que influyen en el Desarrollo Local de la Municipalidad Distrital de Matapalo”. El material utilizado fue la aplicación de la técnica de la encuesta a los trece funcionarios de la institución mediante un cuestionario con 18 preguntas para la variable gestión del desarrollo local y 12 preguntas para la variable que mide el desarrollo local, procesadas mediante el programa SPSS. Los resultados obtenidos fueron la existencia de influencia alta y positiva entre las variables de estudio, evidenciando el rechazo de la hipótesis nula y aceptando la hipótesis alternativa. Se llegó a la conclusión que los factores de la gestión municipal como el desarrollo organizacional, las finanzas municipales, la gestión del desarrollo y las soluciones y proyectos tienen influencia directa y positiva en el desarrollo local de la Municipalidad Distrital de Matapalo.

Palabras clave: Desarrollo local, gestión del desarrollo, finanzas municipales, gobernabilidad democrática.

ABSTRACT

The limited development of the districts in the border areas led us to diagnoses with situations of social inequity, insufficient and deficient health and education services, lack of infrastructure, equipment, human resources with relative competencies to achieve quality in the management of local development, the research aimed to "Identify the main factors of the management of local economic development policies that influence the Local Development of the District Municipality of Matapalo". The material used was the application of the technique of the survey to the thirteen officials of the institution through a questionnaire with 18 questions for the variable management of local development and 12 questions for the variable that measures local development, processed through the SPSS program. The results obtained were the existence of high and positive influence between the study variables, evidencing the rejection of the null hypothesis and accepting the alternative hypothesis. It was concluded that the factors of municipal management such as organizational development, municipal finances, development management and solutions and projects have a direct and positive influence on the local development of the Municipality of Matapalo.

Keywords: Local development, development management, municipal finance, democratic governance.

1. INTRODUCCIÓN

La investigación se realizará en el distrito rural de Matapalo, de la de la provincia de Zarumilla, Región de Tumbes; por ser un distrito representativo de las limitaciones de la gestión que afectan el desarrollo económico local de los distritos rurales de la región de Tumbes.

Este distrito cuenta con ocho caseríos con un crecimiento poblacional muy acentuado debido a la migración constante provenientes de regiones de Piura, Lambayeque, Cajamarca y la Libertad, que han visto de este territorio una buena oportunidad para hacerse de terrenos eriazos convirtiéndolas a corto plazo en áreas agrícolas.

La situación problemática del limitado desarrollo socio-económico del distrito en estudio, es coincidente en su mayoría con el “diagnóstico situacional integrado de la zona fronteriza”, expuesto en el artículo las “situaciones de inequidad social, servicios de salud insuficientes y deficientes, déficit de infraestructuras, equipamiento, recursos humanos y calidad en la gestión local (Castillo G. R., 2011).

En esta zona de investigación no se registran actividades económicas permanentes y competitivas, que generen valor agregado y permitan generar fuentes de ingreso permanentes, a través de un renovado intercambio comercial a nivel regional e internacional, del cacao y limón sutil, que de acuerdo al estudio referido anteriormente son productos de calidad de exportación muy cotizados en el mercado nacional e internacional.

Se da igualmente un alto índice de desempleo y pobreza, sobre todo después de los periodos estacionales de cosechas de limón y cacao productos representativos del ámbito de estudio.

Las situaciones de desigualdad social, están dadas por las escasas oportunidades de educación, y de formación de jóvenes, insuficiente e insatisfactorio acceso a la salud, infraestructura insuficiente y no planificada, falta

de equipamiento, y de recursos humanos de calidad para la prestación de servicios.

“La zona de estudio presenta un área de alta vulnerabilidad frente a fenómenos de inundaciones que recurrentemente suceden como consecuencia de las fuertes lluvias –empeoradas cíclicamente por la ocurrencia del fenómeno de El Niño”, siendo los pequeños campesinos y agricultores familiares los más afectados por las altas temperaturas, los fenómenos lluviosos, las sequías y los desastres asociados al cambio climático.

Así mismo en la zona se presenta un alto índice de deforestación y deterioro de los recursos naturales, teniendo como principal causante el aumento de la pequeña agricultura, como consecuencia de la ocupación de espacios para actividades agrícolas de parte de migrantes mayoritariamente de la sierra norte del Perú.

Es evidente que la escasa planificación del desarrollo económico local en el ámbito de la región Tumbes, agravada por la débil capacidad de gestión pública de los representantes de los gobiernos locales y la centralización de la inversión pública en la región; se constituyen en factores dominantes en las limitaciones para el desarrollo local.

Contexto que no pasa desapercibido a nivel internacional, pues CEPAL, (Silva L. I.) en un artículo sobre “Desarrollo económico local y competitividad territorial”, ubica a Tumbes, entre otros territorios, en el cuadrante 3”. “Territorios no dinámicos y con bajo per cápita, potencialmente perdedores”, tipificando de acuerdo a nuestra realidad la siguiente situación: “b) Territorios potencialmente perdedores, con economías rurales de baja productividad y con escaso capital humano, que no se logran insertar en la economía global...”

Situación que afecta con mayor impacto en los distritos de la provincia de Zarumilla, entre ellos el distrito de Matapalo, el cual si bien en el Mapa de Pobreza provincial y distrital 2013 emitido por el INEI (INEI, 2015), ocupa el nivel 1752; aparentemente en algunos casos, esta calificación del INEI no refleja la

realidad de desigualdad y pobreza socio económica remarcada en el territorio materia de la investigación.

Pero no obstante a esta situación, el distrito de Matapalo, con una población estimada al 30 de junio 2014, de 2291 habitantes (INEI, 2015), “presenta un conjunto de potencialidades humanas, sociales, culturales, económicas; así como potencialidades naturales, físicas y biológicas que pueden ser la base para un proceso de desarrollo sostenible” que mejore la calidad de vida de los pobladores de este distrito.

Empero, las autoridades locales no cuentan con pilares básicos de competitividad y capacidad de gestión en políticas de desarrollo económico, necesarios para el uso y explotación de los recursos mencionados, cuya ejecución permitirá mejorar la problemática socioeconómica de este distrito. En este sentido se revela la “necesidad de fortalecer las capacidades de los actores locales, en gestión pública; para orientar, promover y regular los procesos de desarrollo local sostenible y de articulación concertada entre los diferentes actores económicos, sociales e institucionales involucrados”.

Cabe señalar la existencia de un soporte normativo orientado a promover el desarrollo económico local, en base a la descentralización y modernización de la gestión del Estado, con nuevas competencias en los tres niveles de gobierno, como se señala en “La ley Orgánica de Municipalidades (Ley 27972) promulgada en el mes de mayo del 2003, así también en La Ley de Bases de la Descentralización (Ley 27783), y la emisión de normas y directivas” que propician mejoras en la distribución del presupuesto público y aplicación de políticas de inversión pública generadas en virtud al crecimiento económico del Perú en la última década; pero muy a pesar los efectos de la aplicación de esta normatividad, no se han consolidado en la región, pues estadísticamente distrito alguno de Tumbes ostenta un alto índice de desarrollo económico por lo que continúa signada por el estancamiento socio-económico, frente al desarrollo emergente de otras regiones de la costa peruana; siendo el distrito rural objeto de la investigación donde se percibe una mayor marginación al desarrollo, en comparación al que se concentra en la ciudad capital del departamento, pues

este distrito de Matapalo desde su nacimiento político hace 83 años, aún trasluce su situación de atraso y pobreza tal como lo califica el Mapa de Pobreza del INEI; razón más que suficiente para el estudio e investigación de los factores que influyen en esta situación descrita, con el objetivo de identificarlos y contribuir con el conocimiento de las autoridades y funcionarios de la municipalidad y gobierno regional en la elaboración y aplicación de estrategias de promoción del desarrollo socio económico de su territorio y presentar “alternativas de desarrollo, concertado con los planes regionales y sectoriales concordante con los objetivos y metas de los planes nacionales”.

Del análisis de la situación problemática expuesta relacionada a la gestión de políticas de desarrollo económico local, se formula el siguiente problema de investigación:

¿Cuáles son los factores de la gestión de las políticas del desarrollo económico local que influyen en el Desarrollo Local de la Municipalidad Distrital de Matapalo?

Problemas específicos

1. ¿"Cuáles son los factores del Desarrollo organizacional que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo"?
2. ¿"Cuáles son los factores de las Finanzas Municipales que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo"?
3. ¿"Cuáles son los factores de la Gobernabilidad Democrática que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo"?
4. ¿"Cuáles son los factores de los Servicios y Proyectos que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo"?

El trabajo se justifica teóricamente en la medida que Tumbes, tenga un bajo índice de competitividad y desarrollo con escasas fuentes de trabajo producto de una falta de visión de cómo potenciar el desarrollo de nuestra región, y dentro de este contexto la falta de capacidad de las autoridades locales para gerenciar los recursos que reciben por las diferentes fuentes del estados, influyen para que

cada vez más los distritos de la provincia de Zarumilla, sobre todo el distrito de Matapalo, se ponga en riesgo de caer al nivel de distrito en extrema pobreza, por la falta de fuentes de trabajo y casi nula oportunidad de desarrollo económico; resultando de interés nacional y regional un tratamiento diferenciado hacia estos gobiernos locales, que además deberían constituirse en polos de desarrollo por su ubicación estratégica en línea de frontera por lo que amerita una mayor atención a este tipo de municipalidad, como la que se constituye en nuestro ámbito de investigación.

La justificación práctica, resulta de urgente necesidad, promover en la región un enfoque de Desarrollo Económico Local, que según Garadofi (Ruiz, Cruz, Cruz, Acevedo, & Renaud, 2014), y citado en Tejera (s.f) “es un proceso de crecimiento económico y cambio estructural que conduce a una mejora del nivel de vida de la población local y en el cual pueden distinguirse varias dimensiones. Esta definición nos permite comprender la finalidad del desarrollo local” e igualmente admitir que para lograr el desarrollo de nuestra región, es vital la participación de todos los actores asentados en estos espacio geográficos, así como de las instituciones representativas legalmente constituidas, y de la población en su conjunto, tal como lo puntualiza Albuquerque con un mayor despliegue al definir el desarrollo local como: “{...} un proceso en el cual los actores e instituciones locales se movilizan para apoyar las diferentes acciones, tratando de crear, reforzar y preservar actividades y empleos utilizando los medios y recursos del territorio”.

En la justificación metodológica tenemos que la problemática de la Municipalidad Distrital de Matapalo, expuesta en la presente investigación y que se sintetiza en la formulación del problema de esta investigación, precisan soluciones orientadas al crecimiento y desarrollo sostenido de esta zona y para lo cual nuestro estudio “propone identificar los factores que limitan la gestión de políticas de desarrollo local en el distrito investigado”, en todas sus dimensiones y que afectan por ende el crecimiento sostenido del distrito de Matapalo y sus poblados conexos; esto conllevará como uno de los objetivos a “presentar una propuesta metodológica que nos permitirá analizar la relación entre la gestión de políticas de desarrollo y el desarrollo local, “...que deberá ser útil para las

dependencias gubernamentales y administraciones municipales responsables del desarrollo (...) de tal forma que sirva de bases para tomar decisiones” (Ruiz, Cruz, Cruz, Acevedo, & Renaud, 2014).

Por tanto este trabajo de investigación se justifica socialmente por la apremiante necesidad de identificar en la municipalidad del ámbito de investigación, los principales factores que originan el estancamiento de desarrollo económico local, con repercusiones sociales directas en la población; y para ello nuestra investigación se realizará en el interior de la gestión institucional, a fin de proponer soluciones que pongan al centro la gestión local, el desarrollo de capacidades y el desarrollo económico del municipio de Matapalo, de la jurisdicción de la provincia de Zarumilla, Departamento de Tumbes.

La Hipótesis General “No existen factores de la Gestión de políticas del desarrollo local que influyan en el Desarrollo Local de la Municipalidad Distrital de Matapalo”.

Las Hipótesis específicas: 1.” No existen factores del Desarrollo organizacional que influyan en el desarrollo económico local de la Municipalidad Distrital de Matapalo”. 2. “No existen factores de las Finanzas Municipales que influyan en el desarrollo económico local de la Municipalidad Distrital de Matapalo”. 3. “No existen factores de la Gobernabilidad Democrática que influyan en el desarrollo económico local de la Municipalidad Distrital de Matapalo”. 4. “No existen factores de los Servicios y Proyectos que influyan en el desarrollo económico local de la Municipalidad Distrital de Matapalo”.

Objetivo general de la investigación “Identificar los principales factores de la gestión de las políticas del desarrollo económico local que influyen en el Desarrollo Local de la Municipalidad Distrital de Matapalo”.

Objetivos específicos: 1. Identificar los factores del Desarrollo organizacional que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo. 2. Identificar los factores de las Finanzas Municipales que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo. 3. Identificar los factores

de la Gobernabilidad Democrática que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo.4. Identificar los factores de los Servicios y Proyectos que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo.

2. MARCO DE REFERENCIA DEL PROBLEMA

2.1 Antecedentes.

Experiencia en Latinoamérica

Ruiz, Cruz & Acevedo, (2014) presenta en la revista mexicana de Agro negocios, el análisis de la “Gestión Social en el desarrollo local de los municipios del distrito centro, Oaxaca, en el periodo de gestión 2008-2010”, partiendo de un diagnóstico a nivel nacional y local, para continuar con el análisis del marco teórico centrado en la teoría de gestión social y desarrollo local, y terminar con una propuesta metodológica que permita a los investigadores analizar la relación entre la gestión social y desarrollo local aplicado a municipios de usos y costumbres.

Dentro del desarrollo de este análisis, cita a (Morales, 2008), quien sostiene que “En México los gobiernos municipales han adquirido el carácter de gobiernos con plenos derechos y competencias propias a partir de las reformas constitucionales en 1999. En el mismo periodo de las reformas, el municipio ha crecido significativamente en número de empleados, manejo de recursos económicos, influencia política e incidencia en mayores ámbitos de la vida política, económica y social”.

Señalando los autores, que “No obstante las reformas, en términos generales no se han incrementado su capacidad institucional; de tal forma que en muchas de las municipalidades, la deficiente gestión municipal ha generado limitados efectos económicos, políticos, sociales y ambientales en el desarrollo local de los municipios en México” (Ruiz, Cruz, Cruz, Acevedo, & Renaud, 2014).

Así mismo, citando a CONAPO 2010. Cuestiona la poca efectividad de las políticas implementadas, según texto “En México, la efectividad de las políticas implementadas y las estrategias de acción que los últimos gobiernos, han implementado en el desarrollo local ha sido escaso, ya que los 2,443 municipios, 849 son municipios rurales de alta y muy alta marginación...”.

“La debilidad institucional de las instituciones públicas políticas y administrativas es la enfermedad común de los países de América Latina que genera serios problemas de gobernabilidad, de debilidad de capital social y de corrupción” (Ramio & Salvador, 2005).

Se resalta en este artículo entre otras, que las causas que generan el escaso desarrollo local, están vinculadas al “deficiente desarrollo organizacional que limita la capacidad de gestión de las autoridades municipales, así como los problemas de gobernabilidad democrática que generan manifestaciones e incomodidades por parte de la sociedad civil”.

De igual forma los autores del artículo, destacan la existencia de una dinámica “relación entre la gestión social municipal y el desarrollo económico local”, sustentando su teoría con lo expuesto por Rodríguez (1,999) citado en Cabrero (2007), quien asevera “que el crecimiento económico local y las instituciones (reglas de interacción económicas) tienen una relación importante al impulsar el proceso de Desarrollo económico local. Afirma que la mayoría de los autores que adoptan un enfoque institucionalista han concluido que a mayor densidad institucional (número de reglas claras) mayor es el crecimiento económico, no solo la densidad institucional es importante sino también la naturaleza de las instituciones, es decir plantea que hay instituciones que se acoplan con mayor rapidez y flexibilidad a reglas universales como el mercado, pero también instituciones formales e informales que obstruyen este proceso y generan formas de coordinación deficientes”.

Concluyendo en este artículo que “El estudio de la gestión municipal constituye una necesidad impostergable, ya que esta afecta el desarrollo local de los municipios de nuestro país”.

Así mismo complementa que “La participación, planificación y gestión local constituyen un gran reto para los gobiernos locales y para los sectoriales por la responsabilidad que implica la ejecución de cada uno de los proyectos para alcanzar mayores niveles de participación de sectores,

instituciones, organizaciones sociales y comunidades, por lo cual es preciso tener un amplio conocimiento de este fenómeno de tal manera que se identifiquen las causas que limitan el desarrollo local y se puedan definir estrategias efectivas que tengan un impacto real en las condiciones de vida de la población” (Pérez M. , 2009).

Los autores del artículo, afirman que su investigación y propuesta deberá ser útil para las dependencias gubernamentales y administraciones municipales responsables del desarrollo del estado Oaxaca, de tal forma que sirva de base para tomar decisiones para mejorar la gestión social municipal...propiciando con ello combatir los rezagos sociales y la pobreza que existe en las comunidades oaxaqueñas, ya que estos males afectan en demasía a la sociedad y los imposibilita para el desarrollo local.

Los niveles de gestión social municipal marcan el proceso de desarrollo de un gobierno local y dichas investigaciones no solo deben responder diagnósticos, sino más bien deben conocer los efectos en las condiciones de vida de la población.

Otros investigadores afirman que “La gestión municipal ha sido abordada desde diversos enfoques y aunque existe investigación sobre cambio institucional y desarrollo económico a nivel nacional, es muy escasa para los niveles regional y local, por eso no existe un marco conceptual completo sobre las relaciones de cambio institucional y desarrollo económico regional, donde el municipio tiene un papel primordial” (Cabrero, 2005).

Para el caso chileno, Claudia Serrano (1999) y Sono (2013)

“Desarrollaron un estudio acerca de la descentralización de Estado y el desarrollo regional durante el periodo 1990-1997 que incluye estudios sobre competitividad regional. Los resultados demostraron que los problemas de pobreza, escasa productividad y las dificultades para atraer inversión inciden en forma negativa en la capacidad y voluntad regional para la articulación de un proyecto

compartido, a la vez que la falta de identidad disminuía las posibilidades de desarrollo económico regional. Tales afirmaciones resultan importantes porque cada región posee su propia identidad y capacidad para poder enfrentar su propio desarrollo, lo cual no solo debería quedarse circunscrito en su propio territorio, sino también que se genera la posibilidad de articulación entre las regiones que posean características geográficas, sociales y económicas similares, y de ese modo incentivar a proyectos de inversión productivos en conjunto”.

En la ciudad de México se implementó el “programa federal ‘Agenda desde lo Local’ para certificar las buenas prácticas de los gobiernos municipales con la finalidad de coadyuvar al desarrollo local y al fortalecimiento institucional de los Ayuntamientos”. “Para el diseño de este programa se retomó la ‘Agenda 21’, que se fundamenta en el principio de desarrollo sostenible, donde uno de los elementos más importantes es el desarrollo humano”. “En este trabajo se valora la relación entre los resultados de la Agenda desde lo Local, a partir de una muestra de municipios y sus índices de Desarrollo Humano, marginación y desarrollo municipal”. “Los resultados muestran que estos índices no se correlacionan significativamente con los resultados genera ‘Agenda desde lo Local’, con lo cual se cuestiona la forma en que se traduce en políticas públicas y programas de gobierno los conceptos de desarrollo humano y municipal”. “El segundo punto es más complejo, debido a que entraña las profundas deficiencias de los ayuntamientos en cuanto a la institucionalización de su administración pública”. “Esto quiere decir que las acciones de los gobiernos locales responden, en mayor medida, a intereses de grupo y compromisos adquiridos con poderes fácticos que a una agenda municipal integral y de largo plazo” (Pérez & Arenas, 2012).

Experiencia Nacional

“El objetivo de la investigación es presentar las causas y efectos que se generan en las finanzas públicas de los gobiernos locales de la región de Tacna, a través de las variables de ingresos, gastos, inversión, financiación, entre otras. Una gestión económica y administrativa eficiente de las finanzas públicas en las municipalidades implica generar recursos propios suficientes, permite tener resultados positivos en el manejo de los fondos y esta a su vez permite una mejor calidad de servicio que se brinda a la población”. “El diseño investigativo utilizado es de tipo deductivo y sistémico, para dicho efecto se entrevistaron a los alcaldes, gerentes municipales, contadores, encargados de las áreas administrativas y financieras de las municipalidades; con el objetivo de determinar los factores que influyen la gestión de las finanzas públicas”. “La población objetiva fueron 4 municipalidades provinciales y 23 municipalidades distritales que forman parte de la región Tacna”. “Los resultados obtenidos nos permite señalar que en el año 2014 un 25,93% de las municipalidades de la región Tacna dependen del 90% de los ingresos por transferencias del gobierno central, es decir un 10% de los fondos provienen de ingresos propios, en el tema presupuestal el 29,63% de las municipalidades”. “Respecto al presupuesto el 29,63% de las municipalidades obtuvo déficit o superávit presupuestario mayor al 10% , un 40.74% obtuvo un equilibrio en la liquidación efectiva del presupuesto, el 33,33% de las municipalidades han destinado menos del 65% del ingreso total en inversión, también se observa que el 14,81% cuenta con información financiera con atraso mayor a 6 meses y el 44.44% de las municipalidades no tienen estudios de costos elaborados y/o actualizados” (Vilchez, Neyra, & Nolberto, 2018).

La Tesis presentada en la universidad Pontificia Universidad Católica del Perú por Sono, (2013)

“Inversión Pública y Desarrollo Económico” Local, que en su Resumen Ejecutivo, argumenta “que el objetivo de su trabajo es investigar la importancia que posee la inversión pública sobre el crecimiento y desarrollo

económico local”. Así mismo sostiene que “Se observará que a pesar del crecimiento de la inversión pública durante los últimos años, existen algunas deficiencias que tendrían que ser superadas”. “Por ello, es relevante identificar la ‘inversión productiva, como aquella que genera no solo crecimiento económico sino también que genera mayor rentabilidad social, con el fin de lograr la convergencia regional” (Sono, 2013).

“Es decir, se pretende demostrar que el dinamismo de la inversión pública contribuye al crecimiento económico, no obstante aún persisten disparidades regionales que deben ser superadas”.

Bajo ese contexto, la hipótesis planteada en esa tesis es el siguiente: “Si bien un mayor gasto en inversión favoreció el crecimiento regional, la desigualdad no se vio mayormente afectada, persistiendo de esta manera las disparidades entre regiones”.

La motivación de incluir esta tesis en el presente proyecto de investigación, es para abordar ese vacío o contraste de que la desigualdad se mantiene a pesar de un mayor crecimiento económico.

Así mismo la capacidad de gestión de los gobiernos locales y las restricciones bajo las cuales operan es tratado en la tesis “¿Superación de la pobreza un asunto de territorio? Una mirada desde la gestión de los gobiernos locales., presentada en enero de 2015, por Maricela Márquez, para obtener el grado de Magister en Gestión y Políticas Públicas en la Universidad de Chile”; “se incluye en los antecedentes por cuanto esta investigación se centra en el análisis de las capacidades de los gobiernos locales para incorporarlos en la estructura de los programas integrales” de “superación de la pobreza. Para ello se observan las municipalidades, provincial de Huanta y distrital de San Jerónimo, ambas ubicadas en regiones de alta incidencia de la pobreza en el Perú”.

“Los resultados muestran que las localidades analizadas presentan un importante rezago en su nivel de desarrollo respecto del contexto nacional,

inclusive a nivel regional”. “Hay diferencias marcadas en el interior, dándose resultados disímiles entre las zonas urbana y rural. El déficit de capacidades de los individuos y el poco desarrollo del territorio también limitan las posibilidades de acción de los gobiernos locales”. “Concluyendo, que aunque son localidades ubicadas en territorios marginados se puede decir que sus gobiernos locales han ido desarrollando un conjunto de capacidades que les permiten atender las competencias que les han sido otorgadas; por tanto es necesario romper con el paradigma que se tiene de considerar a los gobiernos locales como incompetentes para participar en la implementación de los programas para combatir la pobreza”.

Como se podrá apreciar a grandes rasgos, similares características presenta la municipalidad del distrito de Matapalo en lo concerniente al estancamiento del desarrollo de este territorio fronterizo; razón por lo que la investigación y sus resultados será materia de revisión y análisis en el estudio a efectuar en el presente trabajo, a fin de determinar si son válidos para nuestra realidad.

El problema materia de estudio en el ámbito de la provincia de Zarumilla, también ha sido tratado con anterioridad en la tesis para obtener el grado de magister en gerencia social titulada “Factores que limitan la gestión de las políticas de desarrollo económico local en la provincia de Abancay en el periodo 2007-2009”, donde los autores afirman, que “son muy pocos los casos exitosos de gobiernos locales que promueven significativamente el desarrollo local –que más bien parecen la excepción que confirma la regla– generando desconcierto entre profesionales e instituciones comprometidos con la descentralización y el desarrollo local”.

Esta investigación propuso identificar *“los principales factores que influyen en la gestión de autoridades y funcionarios de la Municipalidad Provincial de Abancay”* para implementar de manera efectiva políticas de promoción del Desarrollo Económico Local (DEL), en el “periodo 2007-2009, que corresponde a la actual gestión edil, entendiendo que el tema se sitúa a nivel de las actitudes y comportamientos de los actores involucrados y que

éstos conllevan diferentes intereses para acercarse o comprometerse en el gobierno municipal la investigación enfocó las percepciones de éstos”. “Para ello se tuvo que indagar sobre la percepción de las autoridades en relación al potencial de las políticas DEL, evaluar las capacidades institucionales de la municipalidad para el diseño e implementación de políticas de promoción del DEL y explorar las percepciones de los actores económicos locales en relación al rol de la municipalidad en la promoción DEL”.

Como es evidente, integramos esta tesis a nuestro trabajo de investigación con el propósito de contrastar los aspectos identificados en la provincia de Abancay, con la gestión de las municipalidades del ámbito de análisis del proyecto en función a la impulso del desarrollo económico legal.

Después de revisar los diferentes enfoques de investigación de estudiosos sobre el tema de análisis y de leer varios artículos en revistas especializadas y tesis presentadas sobre el tema, podemos decir que poseemos un amplio conocimiento del tema, para evitar errores en la investigación.

Soporte legal para la promoción del desarrollo económico local.

La promoción del desarrollo económico local cuenta con una amplia base normativa. “El primer documento es la Constitución Política del Estado de 1993 que define el régimen económico del Perú como el de una economía social de mercado. Bajo este régimen, el Estado orienta el desarrollo del País”, dejando “establecido con ello que el fin último de la economía es estar al servicio de la sociedad. Asigna al Estado el rol de orientación del desarrollo del país y las áreas de promoción del empleo, salud, educación, seguridad, servicios públicos e infraestructura”. (Constitución Política del Perú, 1993, Artículo 58).

Seguidamente la Ley N° 27783 “*Ley de Bases de la Descentralización*” que en su Art. 6 “amplía las competencias de los gobiernos locales en materia

de desarrollo económico local, particularmente en lo referido a la aprobación del plan de desarrollo local concertado con la sociedad civil, la creación, modificación o supresión de contribuciones, tasas, arbitrios, licencias y derechos municipales, la reglamentación y administración de servicios públicos diversos, la planificación del desarrollo urbano y rural de sus circunscripciones, el fomento de la competitividad, inversiones y el financiamiento para la ejecución de proyectos y obras de infraestructura local, el desarrollo y regulación de servicios turísticos”.

Asimismo, “fija como funciones la estimulación a la creación de riqueza y la garantía a la libertad de trabajo y libertad de empresa, comercio e industria, velando por que las mismas no deben ser lesivas a la moral, ni a la salud, ni a la seguridad pública”. Pone especial énfasis en la necesidad de brindar oportunidades de superación a los sectores que sufren cualquier tipo de desigualdad.

“Reconoce de igual forma el pluralismo económico y la coexistencia de diversas formas de propiedad y de empresa y establece el carácter subsidiario del Estado respecto a la actividad empresarial”. “Enfatiza en el hecho de que el Estado sólo puede desarrollar actividad empresarial, directa o indirecta, por razón de alto interés público o de manifiesta conveniencia nacional”.

Asimismo, la Ley N° 27972: “Ley Orgánica de Municipalidades”, en su artículo 6, establece como objetivos a “nivel económico los siguientes: Desarrollo económico, auto sostenido y de la competitividad de las diferentes regiones y localidades del país, en base a su vocación y especialización productiva”. Cobertura y abastecimiento de servicios sociales básicos en todo el territorio nacional. “Disposición de la infraestructura económica y social necesaria para promover la inversión en las diferentes circunscripciones del país. Redistribución equitativa de los recursos del Estado”. Potenciación del financiamiento regional y local.

Igualmente, la Ley N° 27972: “Ley Orgánica de Municipalidades” (LOM) del 27 mayo 2003, establece en el Art. VI del Título Preliminar como “responsabilidad de los gobiernos locales la promoción del desarrollo económico local, con incidencia en la microempresa y pequeña empresa, a través de planes de desarrollo económico local aprobados en armonía con las políticas y planes nacionales y regionales de desarrollo”.

El artículo 35°:

“Autoriza a los gobiernos locales a crear empresas municipales, con el voto favorable de la mitad más uno del número legal de los regidores. Dichas empresas deben tener como finalidad la prestación de servicios públicos municipales, tener en cuenta el principio de subsidiariedad del Estado y la estimulación de la inversión privada, creando un entorno favorable para ésta. En ningún caso podrán constituir competencia desleal para el sector privado”.

El artículo 83°

Establece como funciones propias de las municipalidades (...). “Asimismo la construcción, equipamiento y mantenimiento, directamente o por concesión, de mercados de abastos, camales, silos, terminales pesqueros y locales similares y la realización de programas de apoyo a productores y pequeños empresarios locales. Igualmente la promoción de ferias de productos alimenticios, agropecuarios y artesanales, así como la creación de mecanismos de comercialización y consumo de productos propios de la localidad”.

El artículo 86° de la LOM,

En lo concerniente a las funciones, “manda a las municipalidades el diseño de un plan estratégico de desarrollo económico local sostenible y un plan operativo anual e implementarlo, la flexibilización

y simplificación de los procedimientos de obtención de licencias y permisos, facilitar la formalización de las micro y pequeñas empresas de su circunscripción territorial y la concertación con el sector público y privado para la elaboración y ejecución de programas de apoyo al desarrollo económico local”. En los municipios rurales concertar con las comunidades campesinas y articular las zonas rurales con las urbanas. En las municipalidades distritales ejecutar actividades de apoyo directo o indirecto a la actividad empresarial sobre información, capacitación, acceso a mercados, tecnología, financiamiento y otros campos a fin de mejorar la competitividad.

El artículo 126º

Autoriza a los gobiernos locales a formar un Instituto de Fomento Municipal para el Desarrollo Económico Local, para el fortalecimiento institucional de las municipalidades, que pueda absolver consultas técnicas, brindar información, llevar un banco de datos sobre iniciativas vecinales, realizar estudios estratégicos, etcétera.

El artículo 140º

Establece como competencias adicionales de las municipalidades rurales aquellas relacionadas con la promoción de la gestión sostenible de los recursos naturales: suelo, agua, flora, fauna, biodiversidad, con la finalidad de integrar la lucha contra la degradación ambiental con la lucha contra la pobreza y la generación de empleo.

Por otra parte la Ley N° 28059: “Ley Marco de Promoción de la Inversión Descentralizada” (13 Agosto 2003), tiene como fin promover la inversión descentralizada en sus tres niveles de gobierno, como un medio “para lograr el desarrollo integral, armónico y sostenible de cada región en alianza

estratégica entre los gobiernos regionales, locales, la inversión privada y la sociedad civil”.

Asociamos también la Estrategia Nacional de Desarrollo Rural” Decreto Supremo N° 065-2004-PCM., publicada el 5 de septiembre de 2004.

Ley cuyo objetivo “es impulsar el desarrollo humano en el espacio rural con criterios de sostenibilidad económica, social y ambiental, equidad, y democratización de las decisiones locales”. Cabe destacar que el cumplimiento del objetivo de la ley, se sustenta en lineamientos Estratégicos de Política, que se mencionan: 1. Lineamientos relativos al desarrollo económico rural competitivo y ambientalmente sostenible. 2. Lineamientos relativos al manejo sostenible de los recursos naturales y gestión integral de riesgos. 3. Lineamientos relativos a la promoción de capacidades del poblador rural y promoción de la inclusión social. 4. Lineamientos al cambio institucional que cree condiciones para el desarrollo rural.

Mencionamos también, la Ley N° 29230 y modificatorias (12 mayo 2008). “Ley que impulsa la Inversión Pública Regional y Local con participación del sector privado en armonía con las políticas y planes de desarrollo nacional, regional y/o local”.

Normatividad que nos permite conocer el marco legal que ofrece el estado peruano a los gobiernos regionales, provinciales y distritales, y cuyo estudio y análisis de su aplicación en el periodo de investigación, nos permitirá respaldar, garantizar e impulsar el crecimiento económico a través de la “gestión de políticas de desarrollo económico en el municipio de Matapalo”.

2.2 Bases teórico-científicas.

Gestión de políticas de desarrollo económico y desarrollo local

En el marco de las políticas de gestión, como parte de la investigación, es significativo conocer las respuestas de estudiosos del tema, a la pregunta: ¿"Qué recomendaría a un gobierno nacional para el diseño de una política para impulsar el desarrollo económico territorial"?

Al respecto Aracena, (2009) opina que:

"En síntesis, los lineamientos de una política nacional para el desarrollo económico territorial tienen que incluir los siguientes componentes":

1. "Ser una política tendente a la descentralización de los sistemas de decisiones";
2. "Consolidar, mediante distintos instrumentos, los tejidos de las sociedades locales, de manera que puedan surgir distintas iniciativas conducentes al proceso de desarrollo económico local".
3. "Consolidar el sistema institucional territorial; de manera que pueda ser un ámbito de estímulo y orientación de los procesos de desarrollo territorial".
4. "Favorecer y estimular una política para reforzar los valores culturales, que favorezcan la cultura emprendedora, las iniciativas económicas en los territorios, la vinculación de la gente a su propio lugar, el asociacionismo, la importancia de compartir decisiones y estrategias de desarrollo, de acuerdo a mecanismo de trabajo colectivo" (Aracena, 2009).

Así mismo, Vásquez, (2007) agrega en este fórum, que *"La política de desarrollo, sin embargo, requiere un modelo interactivo de gobernanza"*. Por un lado se trata de políticas en las que participan los diferentes niveles de la administración, lo que se facilita cuando la descentralización permite asignar responsabilidades a cada uno de los actores públicos que están presentes en el territorio. Pero, por otro lado, los distintos niveles del estado tienen que compartir responsabilidades con los actores locales, las organizaciones sociales y económicas, y la sociedad civil. ¿Cómo facilitar todo esto? La

experiencia nos enseña que conviene utilizar instrumentos como la planificación y la gestión estratégica que permiten desarrollar la acción combinada en todos los actores locales” (Vásquez, 2007)

Igualmente Cotorruelo, (2009) agrega en este fórum,

“La importancia del capital humano, de la necesidad de disponer de profesionales con fuerte capacidad de enfrentar y dar soluciones a los problemas que se dan en los procesos de desarrollo local”. “El Estado tiene que formar una nueva clase de administradores y profesionales en este campo, para impulsar políticas”. “Así mismo señala que otro factor clave es prever en el presupuesto nacional una financiación específica para estimular, apoyar, incentivar, las estrategias de desarrollo de cada territorio y las empresas locales”. (Boisier, Canzanelli, Barquero, Arocena, & Cotorruelo, 2009)

Es importante también en nuestro estudio, lo dicho por Hernández, (2011) “El desarrollo de los pueblos depende de la calidad de sus instituciones de acuerdo a las evidencias empíricas de una correlación positiva entre desarrollo institucional y crecimiento económico. Recientes investigaciones han notado una conexión entre el desarrollo institucional y el crecimiento económicos” (Hernandez J. G., 2011).

“El desarrollo institucional, es considerado como un instrumento para el crecimiento económico y el desarrollo social y ambiental”.

En el artículo sobre Desarrollo económico local y competitividad territorial, Silva, (2005) “argumenta que en un mundo cada vez más globalizado los gobiernos locales y regionales de América Latina deben asumir nuevos desafíos, entre ellos los de crear o mejorar capacidades competitivas y transformar los sistemas productivos locales” (...). “Esta aspiración, sin embargo, choca con la existencia de territorios desigualmente preparados para enfrentar estos

desafíos, lo que aconseja distintos tipos de intervención en términos de políticas públicas locales y regionales tendientes a mejorar sus capacidades competitivas” (Silva L. I., 2005).

Desarrollo local

“El desarrollo local surge y se abre paso como una respuesta inédita a la extrema centralización con que han operado, desde principios del siglo XX, los Estados en todo los países de América Latina ante los profundos desequilibrios territoriales que existen en cada uno de ellos y ante la exclusión de actores en los planes fundamentales en los planes y programas de desarrollo”. Como señala Moncayo “hay numerosos indicio que en el plano del desarrollo económico un nuevo paradigma está emergiendo: el desarrollo (o competitividad) territorial. Es decir: el carácter localizado de acumulación, de innovación y de formación de capital social” (Moncayo, 2002).

Cabe precisar que por este carácter emergente, el significado de desarrollo local está en cimentación, por lo que hallaremos, no solo un *“concepto de desarrollo local”*. “El desarrollo local y su dimensión más específica de desarrollo económico local se muestran como incipientes realidades en marcha, tanto en su construcción conceptual como en su carácter de prácticas promotoras de desarrollo”.

Hasta hace poco tiempo se consideraba el factor económico, como único determinante del desarrollo, pero hoy en día la realidad nos enseña que *“el desarrollo tiene muchas dimensiones (económica, social, cultural, ambiental, físico-territorial, político institucional) que mantiene una relación entre ellas con un relativo grado de autonomía; todas estas dimensiones comparecen en el proceso de desarrollo condicionándolo o determinándolo”*. “En este sentido, el factor económico, por sí solo no será capaz de generar condiciones para que el crecimiento económico pueda producir desarrollo humano y

social, así mismo, sin desarrollo humano y social ningún proceso de desarrollo económico será sostenible” (Franco & Di Filippo, 2000).

“En consecuencia, el desarrollo local se considera como un proceso que se da de abajo hacia arriba, donde se pone en movimiento el capital endógeno para construir territorios con una mayor creación y movilización de las capacidades propias” (CEPAL, 2010). *“Los procesos de desarrollo se basan en la utilización de las capacidades de los individuos y de los territorios, lo que los hace culturalmente sostenibles, y en un ambiente globalizado, lo local cobra importancia dentro de estos”* (Vásquez, 2007). *“Existen distintos elementos que contribuyen a generar condiciones de entorno para el desarrollo, uno de ellos es la reconfiguración del rol tanto de los gobiernos nacionales como de las divisiones político-administrativas de menor escala (según la configuración de cada país pueden ser municipios, distritos, comunas, entre otros). Respecto a la planeación, gestión y definición de políticas públicas”* (DNP, 2004) *“que permitan el surgimiento de iniciativas emprendedoras, organizativas y de autodesarrollo desde los escenarios locales”* (Marquez, 2015).

(Albuquerque, Dini), 2008, trata sobre las dimensiones del desarrollo territorial y explica que:

“El término desarrollo local es utilizado, a menudo de forma ambigua. A veces por el desarrollo local el ámbito de un desarrollo territorial reducido, como puede ser el desarrollo de un municipio o de una localidad”. “Otras veces se utiliza para resaltar el tipo de desarrollo endógeno que es el resultado del aprovechamiento de los recursos locales de un determinado territorio”. “En otras ocasiones hay quien lo presenta como una forma alternativa al tipo de desarrollo concebido en la forma centralista de la toma de decisiones”.

En realidad, todas estas formas de presentar el desarrollo local o territorial requieren matizaciones importantes:

“Desarrollo local no es únicamente desarrollo municipal”. “El sistema productivo local incluye el conjunto de relaciones y eslabonamientos productivos que explican la eficiencia productiva y competitividad del mismo, razón por la cual no está delimitado por las fronteras político-administrativas de un municipio o provincia, sino que posee su propia delimitación socioeconómica, según las vinculaciones productivas y de empleo, lo cual puede incluir, a veces, parte del territorio de diferentes municipios o de distintas provincias, existiendo también situaciones de carácter transfronterizo”.

Desarrollo local no es solo desarrollo de recursos endógenos. Muchas iniciativas de carácter local se basan también en el aprovechamiento de oportunidades de dinamismo exógeno. Lo importante es saber “endogenizar” dichas dentro de una estrategia de desarrollo decidida por los actores territoriales.

El Desarrollo local “es un enfoque territorial y ascendente (de abajo-arriba), pero debe buscar también intervenciones y colaboración desde los restantes niveles decisionales del Estado (provincia, región y nivel central) a fin de facilitar el logro de los objetivos de las estrategias de desarrollo local”. “Se precisa, pues eficiente coordinación de los diferentes niveles territoriales de las administraciones públicas y un contexto integrado coherente de las diferentes políticas de desarrollo entre sus niveles”. “Las decisiones de carácter descendente (de ‘arriba-abajo’) son también importantes para el enfoque de desarrollo local”.

“Así mismo se debe añadir que el desarrollo local no se limita exclusivamente al desarrollo económico local, se trata de un enfoque integrado en el cual deben considerarse igualmente los aspectos ambientales, sociales, institucionales y de desarrollo humano del ámbito territorial respectivo”.

“Las estrategias de desarrollo económico local coinciden, pues, el territorio como un agente de transformación social y no únicamente como simple espacio o soporte funcional del despliegue de actividades. El territorio socialmente organizado y sus rasgos sociales, culturales e históricos propios, son aspectos muy importantes desde la perspectiva del desarrollo local. Igualmente, la sociedad local no se adapta de forma pasiva a los grandes procesos y transformaciones existentes, sino que despliega iniciativas propias, a partir de sus particularidades territoriales en los diferentes niveles, económico, político, social y cultural” (Boisier J. , 1996).

“Se reitera, pues, que en el nivel territorial existe un conjunto de recursos locales (humanos, institucionales, económicos, culturales) que componen su potencial de desarrollo endógeno”. Para su identificación hay que disponer de la información suficiente sobre aspectos sustantivos del tejido empresarial y entorno territorial tales como:

- Censo de establecimientos o unidades productivas y su localización territorial.
- Eslabonamientos productivos entre las empresas e instituciones vinculadas en los agrupamientos de empresas más significativos del perfil productivo territorial.
- Delimitación del mercado de trabajo local. • Inventario de recursos naturales y ambientales.
- Grado de vinculación entre el sistema de formación de los recursos humanos y las necesidades productivas locales.
- Oferta de servicios de capacitación empresarial y tecnológica y sistema territorial de investigación y desarrollo para la innovación local (I+D+i). • Estructura social y política local.

- Gestión pública territorial (local y regional). • Capital social y gobernanza territorial. • Patrimonio cultural y rasgos de la cultura local.
- Organizaciones representativas de empresarios y trabajadores.

“Los poderes públicos locales deben concertar con los agentes empresariales privados y las instituciones locales la forma más apropiada para facilitar conjuntamente la recopilación sistemática de esta información a través de sistemas territoriales de información estratégica”. “De este modo, las municipalidades y los gobiernos provinciales o regionales pueden situarse conjuntamente con el sector privado empresarial y el sector de conocimiento (universidades, centros de I+D) como agentes animadores de una concertación territorial por el desarrollo productivo y el empleo en sus ámbitos territoriales, partiendo de esta colaboración en la recolección de la información estratégica para el desarrollo económico local”.

La existencia de capacidad empresarial innovadora a nivel local es, como señala Vázquez Barquero (2007), *“un elemento decisivo para el proceso de desarrollo y la movilización de los recursos endógenos. Pero, por lo general, la carencia de este componente fundamental para el desarrollo obliga a su construcción social”*. *“De ahí la necesidad de estimular las actitudes creativas e innovadoras desde la base misma del sistema educativo en relación con los aspectos específicos del territorio y medio ambiente concretos”*.

Añade el investigador Alburquerque, (2008) et. al:

“Que no hay recetas fijas en la búsqueda del desarrollo económico local. Pero en todo caso, ello exige la definición de una nueva agenda de actuaciones concertadas entre el sector público , el sector empresarial y el conjunto de la sociedad civil territorial (trabajadores, entidades financieras, universidades regionales, centros de consultoría e investigación científica, organizaciones no

gubernamentales de desarrollo, entre otros), en la cual la elaboración de la estrategia de desarrollo se visualice como una tarea colectiva de interés común, orientada a la generación de oportunidades productivas, de empleo e ingreso para elevar el nivel de vida de cada territorio”.

Para la CEPAL, (2010):

Así mismo se confirma la existencia de *“Limitaciones de los gobiernos locales para la promoción del desarrollo económico local”*, “pues en el ejercicio de sus funciones las municipalidades enfrentan fuertes restricciones, entre las cuales se pueden mencionar la escasez de funcionarios y la baja capacitación de éstos, la excesiva rigidez en la administración del personal, la escasa participación de la comunidad local y la falta de recursos para atender las responsabilidades cada vez mayores de los municipios”. “Los gobiernos municipales han demostrado un interés creciente por asumir un papel nuevo en la promoción del desarrollo económico de sus comunas”. “Sin embargo, pocos cuentan con la capacidad económica, administrativa, técnica y política necesaria para tener real incidencia en ello”. Muchos carecen de estrategias de desarrollo, planes reguladores, unidades especializadas, recursos para programas de capacitación y asesoramiento técnico, y proyectos de inversión que faciliten el desarrollo de los actuales productores, amplíen sus capacidades y, especialmente, atraigan nuevas inversiones.

“Los municipios rurales son estructuralmente débiles, y las dificultades de acceso suelen discriminarlos en muchos de los programas de fomento que crea el Estado central”. *“Sin embargo, aunque la falta de recursos crea serias dificultades para que las autoridades municipales puedan cumplir con plenitud las tareas de promoción del desarrollo económico local, ello no lo explica todo, pues hay también otros factores limitantes”*. “Uno de ellos está relacionado con la falta de personal capacitado para gestionar procesos estratégicos de

desarrollo”. “Otro es el inadecuado modelo de gestión municipal, ligado a una práctica de administración orientada por los procedimientos rígidos y burocráticos, lo que resta eficacia a la gestión municipal, que debería orientarse por la búsqueda de resultados, prioridades y estrategias”.

Por otra parte, las municipalidades requieren especialización técnica y capacidad administrativa para promover el desarrollo económico local. Como dicen Benavides y Manrique (2000), *“cuando Michael Azcueta asumió por primera vez como alcalde de Villa El Salvador (Perú), la municipalidad carecía de capacidad administrativa y técnica”*. “No obstante, ello se fue perfeccionando merced a convenios internacionales, los cuales pudieron suscribirse porque la municipalidad tenía objetivos claros sobre su desarrollo económico y un equipo con deseos de sacar adelante las propuestas. Igualmente, pese a la limitación de recursos, la experiencia de Pensilvania (Colombia) muestra que los gobiernos municipales pueden desplegar iniciativas fundamentales para la concertación de los actores locales entre sí, la coordinación institucional, el manejo eficiente de la administración municipal y la asignación transparente de los recursos financieros” (Aghon, 2001).

En este contenido se presenta *“una breve revisión de los principales conceptos que permitirán sustentar el análisis empírico del estudio a realizar”*, enunciándose en primer término los conceptos generales, de las variables definidas, como gestión de políticas de desarrollo económico y desarrollo económico local; luego se hace un enlace con los planteamientos sobre la gestión de la municipalidad en estudio y su capacidad para la gestión del gobierno local.

Gestión de políticas de desarrollo local

Recientemente, en el campo de la administración y de la dirección de empresas, se ha obtenido en base a otras acepciones al término gestión,

algunos conceptos del cual tomo el más adecuado para el tema a investigar. Se define como “El proceso emprendido por una o más personas para coordinar las actividades laborales de otros individuos. Es la capacidad de la institución para definir y alcanzar y evaluar sus propósitos, con el adecuado uso de los recursos disponibles”.

“La gestión municipal se define como la capacidad para llevar adelante los programas o políticas municipales se relacionan con el nivel de articulación que se den en el desarrollo organizacional, las finanzas municipales, servicios y proyectos y gobernabilidad democrática” Barillas, (2004). “Es decir la efectiva realización de políticas duraderas en el municipio no dependen solamente del grado de profesionalización del equipo que lleva adelante, tampoco se trata de un problema solo de voluntad política del intendente o de las características de las organizaciones sociales y del sector privado”.

La articulación de los programas sociales a los objetivos de desarrollo económico local, debe ser considerado en los planes operativos de los municipios, pues “Para lograr llevar adelante con éxito los programas sociales y productivos que apunten al desarrollo local es necesario establecer puntos de articulación y equilibrio entre los cada uno de los niveles”, Burin, (2003).

Así mismo Barillas (2004):

Señala *“que la gestión social municipal se integra por cuatro dimensiones las cuales son las siguientes”*:

- *“Desarrollo organizacional: significa que se realizan procesos planificados destinados a cambiar actitudes, valores, comportamientos y la estructura de la organización, de modo que pueda adaptarse mejor a las tecnologías, problemas y desafíos que surgen en el entorno”*.

- *“Finanzas municipales: se refiere a que el municipio cuenta con información que expresa, en términos cuantitativos y monetarios, las transacciones que realiza, y que esta información es utilizada para tomar decisiones de inversión, financiamiento: así como de operación de la municipalidad”.*

Gobernabilidad democrática: “se refiere a que la propicia el involucramiento de la población en las decisiones del gobierno municipal que se relacionan con el mejoramiento de sus condiciones de vida”.

- **Servicios y proyectos:** “comprende la verificación de la calidad y cobertura de los servicios municipales, si se cumplen con los tributos y contribuciones y si se generan alternativas focalizadas, a través de proyectos, destinadas a solucionar las demandas de la población, principalmente de los sectores en desventaja”.

Es necesario mencionar que “los objetivos de las políticas de desarrollo local deben derivarse de las estrategias establecidas en cada uno de los diferentes territorios, las cuales precisan de la adecuada coherencia con las restantes políticas a nivel de Estado”. “No hay recetas únicas en este terreno, pero entre dichos objetivos podemos citar los orientados a estimular y detectar iniciativas productivas; facilitar el acceso concertado a los servicios de desarrollo empresarial; establecer mecanismos de financiación de nuevas empresas y una oferta de crédito apropiada para las PYMES y microempresas; e incentivar cooperación interempresarial en el territorio”.

Podemos complementar que la gestión en la aplicación de las políticas de desarrollo local impulsan la participación de la sociedad local en los procesos de desarrollo y sobre todo en la participación organizada y articulada de los actores locales que representan al

Gobierno Local, quienes tienen la responsabilidad de participar activamente en la definición y ejecución de las estrategias de desarrollo económico local. Actualmente los grandes retos de la competitividad regional, requiere una nueva forma de gestión pública, que conlleve a tener profesionales calificados, que propongan estrategias que motiven “un cambio de mentalidad de la sociedad, de forma que deje de estar supeditada a formas de desarrollo basadas en el asistencialismo del Estado y participe activamente en las cuales predomina el desarrollo competitivo”. (Alburquerque) Llorens, Francisco.

Desarrollo Económico Local

Conforme se viene observando, el desarrollo local es definido de diferentes ámbitos por muchos investigadores. “Diferentes analistas coinciden en definir el desarrollo económico local como componente fundamental del desarrollo local y su objetivo principal en la generación de mayor bienestar a la población del municipio por medio de la dinamización de la economía local”.

En esa línea, “cualquier acción que se realice debe procurar y fortalecer la estructura productiva o económica existente en un territorio, así como también otros ámbitos importantes en este momento donde reina la globalización, tales como la educación, las comunicaciones y la capacidad de innovar, por mencionar algunas”. (Alberto, 2001).

“Así mismo, el desarrollo económico local se puede definir como un proceso de crecimiento y cambio estructural, que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a elevar el bienestar de una comunidad o una región”.

Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, nos encontramos ante un proceso de desarrollo local endógeno. “La hipótesis de partida es que las localidades y territorios tienen un conjunto de recursos (económicos, humanos, institucionales y culturales) y de economías de escala no explotadas que constituyen su potencial de desarrollo”.

“En resumen, puede decirse que el desarrollo económico local es un proceso de crecimiento y cambio estructural de la economía, una comarca o región en la que se puede identificar al menos tres dimensiones: una económica caracterizada por un sistema de producción que permita a los empresarios locales usar eficientemente los factores productivos, generar economías de escala y aumentar la productividad a niveles que permitan generar la competitividad en los mercados; otra sociocultural, en el cual el sistema de relaciones económicas y sociales, las instituciones locales y los valores sirven de base al desarrollo, y otra política y administrativa, en la que las iniciativas locales crean un entorno local favorable a la producción e impulsan el desarrollo” (Coffey y Polese, 1985; Sthor, 1985).

“Pero así también, el desarrollo económico local puede definirse como señala la Organización Internacional del Trabajo, como un proceso de desarrollo participativo que fomenta los acuerdos de colaboración entre los principales actores públicos y privados de un territorio, posibilitando el diseño y la puesta en práctica de una estrategias de desarrollo común a base de aprovechar los recursos y ventajas competitivas locales en el contexto global, con el objetivo final de crear empleo decente y estimular la actividad económica” (Rodríguez, 2002).

“Dicho en otras palabras, se trata de un proceso de crecimiento económico y cambio estructural que conduce a una mejora en el nivel de vida de la población” (Vásquez, 2007), y en el cual pueden distinguirse varias condiciones:

- a) *“Económica, en la cual los empresarios locales usan sus capacidades para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados”.*

- b) *“Formación de recursos humanos, en los actores educativos y de capacitación conciertan con los emprendedores locales la adecuación de la oferta de conocimientos a los requerimientos de innovación de los sistemas productivos locales”.*

- c) *“Socio-cultural e institucional, en la que los valores e instituciones locales permiten impulsar o respaldar el proceso de desarrollo”.*

- d) *“Político-administrativa, en la que la gestión local y regional facilitan la concertación pública y privada a nivel territorial y la creación de “entornos innovadores” favorables al desarrollo productivo y empresarial”.*

- e) *“Ambiental, que incluye la atención a las características específicas del medio rural local, a fin de asegurar su desarrollo sustentable ambientalmente”.*

Garadofi, citado en Tejera (s.f) plantea que el desarrollo local “es un proceso de crecimiento económico y cambio estructural que conduce a una mejora del nivel de vida de la población local” y en el cual pueden distinguirse varias dimensiones. Esta definición permite comprender la finalidad del desarrollo local. Albuquerque despliega un poco más la definición cuando plantea “el desarrollo local es: (...) un proceso en el cual los actores e instituciones locales se movilizan para apoyar las diferentes acciones, tratando de crear, reforzar y preservar actividades y empleos utilizando los medios y recursos del territorio” (Garadolfi, 1994).

Rojas, (2006) lo define como:

“Un proceso concertado de construcción de capacidades y derechos ciudadanos en ámbitos territoriales político- administrativos del nivel local que deben constituirse en unidades de planificación, de diseño de estrategias y proyectos de desarrollo en base a los recursos, necesidades e iniciativas locales. El desarrollo local es integral; es decir, incorpora en el diseño de sus planes al conjunto de dimensiones presentes en el territorio: social, económico, ambiental, humano e institucional”.

Así también se establece que “El desarrollo local como estrategia territorial de puesta en valor de los recursos propios contiene las siguientes dimensiones” (Mendez & Loret, 2004):

- Económica, representada por las empresas locales.
- Sociocultural, la cual comprende los valores de la sociedad y las instituciones locales.
- Política administrativa, abarca un clima local estimulante.
- Ambiental, comprende los recursos naturales y su sustentabilidad.

2.3 Definición de términos básicos.

Desarrollo local:

Para Rodríguez, (2002).

“Proceso de desarrollo participativo que fomenta los acuerdos de colaboración entre los principales actores públicos y privados de un territorio, posibilitando el diseño y la puesta en práctica de una estrategias de desarrollo común a base de aprovechar los recursos y ventajas competitivas locales en el contexto global, con el objetivo final de crear empleo decente y estimular la actividad económica”.

Desarrollo económico.- “se puede definir como la capacidad de países o regiones para crear riqueza a fin de mantener la prosperidad o bienestar económico y social de sus habitantes”.

Finanzas Municipales.- “se refiere a que el municipio cuenta con información que expresa, en términos cuantitativos y monetarios, las transacciones que realiza, y que esta información es utilizada para tomar decisiones de inversión, financiamiento: así como de operación de la municipalidad”.

Gobernabilidad.- “se refiere a que la propicia el involucramiento de la población en las decisiones del gobierno municipal que se relacionan con el mejoramiento de sus condiciones de vida” (Barillas, 2004).

Gestión de políticas: “como aquellas políticas que desarrollan los agentes gubernamentales y oficiales, y que están enfocadas hacia la utilidad común”.

Desarrollo organizacional: “Significa que se realizan procesos planificados destinados a cambiar actitudes, valores, comportamientos y la estructura de la organización, de modo que pueda adaptarse mejor a las tecnologías, problemas y desafíos que surgen en el entorno”.

3. MATERIAL Y MÉTODOS

3.1 Tipo de Estudio y Diseño de Contratación de hipótesis.

En este estudio se formulan la siguiente hipótesis:

La Hipótesis General

“No existen factores de la Gestión de políticas del desarrollo local que influyan en el Desarrollo Local de la Municipalidad Distrital de Matapalo”.

Las Hipótesis específicas:

- 1.” No existen factores del Desarrollo organizacional que influyan en el desarrollo económico local de la Municipalidad Distrital de Matapalo”.
2. “No existen factores de las Finanzas Municipales que influyan en el desarrollo económico local de la Municipalidad Distrital de Matapalo”.
3. “No existen factores de la Gobernabilidad Democrática que influyan en el desarrollo económico local de la Municipalidad Distrital de Matapalo”.
4. “No existen factores de los Servicios y Proyectos que influyan en el desarrollo económico local de la Municipalidad Distrital de Matapalo”.

Si se identifican los factores que limitan actualmente la gestión de las políticas de desarrollo económico en la municipalidad distrital de Matapalo, mejoraran significativamente la productividad de la gestión políticas de DEL y el Desarrollo local.

“Considerando que el factor económico, por sí solo no será capaz de generar condiciones para que el crecimiento económico pueda producir desarrollo humano y social, sin desarrollo humano y social ningún proceso de desarrollo económico será sostenible”, considerando dicho escenario, nuestro estudio contribuirá a lograr el desarrollo económico de ese distrito fronterizo.

La hipótesis de la investigación es una hipótesis correlacional bivariada parcialmente explicativa, ya que el desarrollo local depende de la gestión de políticas de desarrollo en la municipalidad (como una condición necesaria pero no suficiente), pero no viceversa. La hipótesis de trabajo supone que el desarrollo local está directamente asociado a la gestión de políticas de desarrollo local en la municipalidad. Por lo que se presentan 2 variables.

Tipo de estudio.

Considerando el estudio de los tipos de investigación y análisis de cada una de las clasificaciones se determina que la presente es una investigación descriptiva y correlacional.

Diseño de contrastación de hipótesis.

La investigación tiene un diseño mixto, conformado por un estudio cuantitativo-cualitativo no experimental de tipo longitudinal de tendencia, el cual se realiza sin manipular deliberadamente variables mediante la recolección de datos a través del tiempo en unos puntos o periodos, para hacer inferencia respecto al cambio, sus determinantes, consecuencias y relaciones entre ellas (Hernández, Fernández, & Baptista, 2010).

3.2 Población, muestra y muestreo.

Población

La investigación a desarrollar se realizará en la Municipalidad del Distrito de Matapalo, Provincia de Zarumilla, que se encuentra situado en el límite fronterizo con el país de Ecuador y cuenta con doce funcionarios más la autoridad máxima el alcalde.

“Muestra

Muestra no probabilística o dirigida: Subgrupo de la población en la que la elección de los elementos no depende de la probabilidad sino de las

características de la investigación” (Hernandez, Fernández, & Baptista, 2010).

La unidad de análisis muestral es la Municipalidad Distrital de Matapalo, representados por el Gerente Administrativo, Subgerente de Presupuesto y Contabilidad, Jefe de Área de Infraestructura y Obras, Jefe del Área de Administración Tributaria, Subgerente de Abastecimientos, Jefe de Registro y Defensa Civil, Jefe de Área de Desarrollo Local y Saneamiento Ambiental, Jefe de DEMUNA, Sub Gerente de Recursos Humanos, Coordinador de Programas Sociales, Jefe de OMAPED, Jefe de Asesoría legal, y el Alcalde.

Muestreo.

Se eligió el método de muestreo no probalístico, con la elección de la muestra por juicio o conveniencia; compuesta por 13 funcionarios de la Municipalidad distrital de Matapalo.

3.3 Métodos, técnicas e instrumentos de recolección de datos.

Los métodos a utilizar en el desarrollo de la presente investigación son los que a continuación se detallan:

Observación directa: Es parte clave de la investigación. Ha sido conveniente usar este método de trabajo de campo, para conocer el funcionamiento, el desarrollo organizacional, la gestión municipal, y lo concerniente al manejo de políticas de desarrollo local en todas sus dimensiones, así como también revisión documentaria y de contenido, para conocer el grado de manejo del tema, la revisión documentaria para conocer la aplicación de los documentos de gestión de la municipalidad, como: El Reglamento de Organización y Funciones (ROF), Manual de Organización y Funciones (MOF), Cuadro de Asignación de Personal (CAP), el Plan de desarrollo concertado local y su plan de desarrollo rural; así también conocer la información que poseen sobre la normatividad de la descentralización y planes promoción del

desarrollo local y la articulación con los planes de desarrollo regional y nacional.

Análisis: Para estudiar los impactos de una eficiente gestión de políticas públicas, ya que esto permitirá el desarrollo económico local del distrito de Matapalo.

Método estadístico: Este nos permitirá tabular la información numérica obtenida de los cuestionarios aplicados a los funcionarios a entrevistar, para su posterior análisis e interpretación.

Técnicas: Las técnicas a utilizar en el proceso de investigación se sustentará en el análisis de la información a recolectar tanto de la Municipalidad distrital, como del Ministerio de Economía y Finanzas, INEI, Gobierno Regional, y otros organismos, proponiendo las técnicas que se menciona:

Encuesta.

Instrumento de recolección de datos, que está compuesto por un cuestionario con 30 preguntas en escala de Likert: Muy de Acuerdo (MA)= 4; De Acuerdo (DA)=3; En Desacuerdo (ED)=2; y Muy en Desacuerdo (MD)=1.

Revisión documental: Será de importancia para revisar y analizar en físico la información impresa de los instrumentos de gestión de la municipalidad y planes de desarrollo, por mencionar el Plan de Desarrollo Local Concertado (PDLC), el Plan Operativo Institucional (POI), Presupuesto Inicial de Apertura (PIA), Presupuesto Participativo (PP), Plan de Desarrollo Estratégico, y otros documentos que resulten prioritarios para la investigación. De igual se propone hacer uso de fichas bibliográficas, textuales en la que se registrará la mayor información disponible para el análisis y comparación de la aplicación de los instrumentos de gestión y planes de desarrollo en el periodo de estudio. La revisión se hizo en base a los instrumentos de gestión seleccionados previamente por el investigador.

Internet: se utilizó para analizar la información disponible en los enlaces del portal de economía y finanzas y de otras entidades con información a fin al tema de investigación.

Confiabilidad del instrumento

“La validez de un instrumento se refiere al grado en que el instrumento mide aquello que pretende medir. Y la fiabilidad de la consistencia interna del instrumento se puede estimar con el alfa de Cronbach. La medida de la fiabilidad mediante el alfa de Cronbach asume que los ítems (medidos en escala tipo Likert) miden un mismo constructo y que están altamente correlacionados (Welch & Comer, 1988). Cuanto más cerca se encuentre el valor del alfa a 1 mayor es la consistencia interna de los ítems analizados. La fiabilidad de la escala debe obtenerse siempre con los datos de cada muestra para garantizar la medida fiable del constructo en la muestra concreta de investigación” (Welch & Comer, 1988).

Tabla 1

Estadísticos de fiabilidad

Alfa de Cronbach	Alfa de Cronbach basada en los elementos tipificados	N de elementos
.917	.918	30

Fuente: Escuenta

En índice de Confiabilidad Alfa de Crombach presenta un valor de 0,890 para 30 preguntas es decir se afirma que existe confiabilidad interna del instrumento de medición por cuanto el resultado es cercano a la unidad, de acuerdo a la teoría.

Procesamiento y análisis de datos.

La información a obtener de la aplicación de los instrumentos antes mencionados, se procesó mediante técnicas estadísticas, procesamiento en

hojas de cálculo Microsoft Excel. Para la sustentación de los resultados se diseñarán cuadros explicativos de la información.

Encuestas de percepción sobre el desarrollo distrital, esta investigación tiene como fin conocer la percepción de la situación de desarrollo y pobreza que tiene las principales autoridades locales a nivel del distrito. Esta encuesta será aplicada al Alcalde, los funcionarios de línea, por estar involucrados en la responsabilidad de promover el desarrollo económico local, las cuáles de acuerdo al método a utilizar en ésta investigación Likert serán de respuesta mixta; es decir contarán con preguntas cerradas con “una escala de valoración, siendo el valor 1 impacto negativo y un impacto positivo hasta el valor 4; éstas también se pueden completar con las inquietudes y percepciones que se recogen en el momento”.

Variables y operacionalización.

Variable independiente: Gestión de Políticas de desarrollo local.

Definición conceptual

“La gestión de Políticas de desarrollo local se define como la capacidad para llevar adelante los programas o políticas municipales se relacionan con el nivel de articulación que se den en el desarrollo organizacional, las finanzas municipales, servicios y proyectos y gobernabilidad democrática” (Barillas, 2004).

Definición operacional

La información para la presente investigación se obtuvo mediante la técnica de la entrevista, con un cuestionario de 18 ítems y la observación aplicada mediante un cuestionario dirigido a los funcionarios y regidores de la Municipalidad distrital de Matapalo, así como a los principales actores locales, los cuales se adjuntan en detalle en el Anexo 03.

Dimensiones:

- Desarrollo organizacional
- Finanzas Municipales
- Gobernabilidad Democrática
- Servicios y Proyectos

Indicadores:

- - Estructura organizacional acorde a los objetivos estratégicos que persigue.
- - Operar de acuerdo a objetivos y metas
- - Indicadores de Gestión.
- - Personal capacitado y actualizado
- - Presupuesto
- - Administración financiera.
- - Inversión a sectores de poblaciones vulnerables.
- - Organización de la sociedad civil
- - Transparencia municipal.
- - Rendiciones de cuentas.
- - Servicios municipales.
- - Inversión municipal.
- - Percepción de los usuarios municipales.
- - Saneamiento del municipio.
- - Evaluación de proyectos.

Tabla 2

Escala Valorativa para la variable Gestión de Políticas de Desarrollo Local

Dimensiones	Preguntas	Cantidad	P. Mínimo	P. Máximo
Desarrollo Organizacional	6	1 - 6	6	24
Finanzas Municipales	4	7 - 10	4	16
Gobernabilidad Democrática	3	11 - 18	3	12
Servicios y Proyectos	5	14 - 18	5	20
Total	18		18	72

Fuente: Encuesta

Variable Dependiente: Desarrollo Local

Definición conceptual

“En resumen, puede decirse que el desarrollo local es un proceso de crecimiento y cambio estructural de la economía, una comarca o región en la que se puede identificar al menos tres dimensiones: una económica caracterizada por un sistema de producción que permita a los empresarios locales usar eficientemente los factores productivos, generar economías de escala y aumentar la productividad a niveles que permitan generar la competitividad en los mercados; otra sociocultural, en el cual el sistema de relaciones económicas y sociales, las instituciones locales y los valores sirven de base al desarrollo, y otra política y administrativa, en la que las iniciativas locales crean un entorno local favorable a la producción e impulsan el desarrollo” (Coffey & Polése, 1985).

Definición operacional

La información para la presente investigación se obtuvo mediante la técnica de la entrevista, con un cuestionario de 12 ítems y la observación aplicada mediante un cuestionario dirigido a los funcionarios y regidores de la Municipalidad distrital de Matapalo, así como a los principales actores locales, los cuales se adjuntan en detalle en el anexo 04.

Dimensiones:

- Desarrollo económico
- Desarrollo Social
- Desarrollo humano
- Desarrollo sostenible

Indicadores:

- Innovador de alternativas económicas.
- Promotor del turismo.

- Proyectos de infraestructura
- Promotor de la industria, comercio y servicios.
- Prestador de servicios públicos.
- Cultura, Deporte y recreación.
- Equidad de género
- Calidad educativa.
- Desarrollo inclusivo.
- Seguridad ciudadana.
- Contaminación y residuos sólidos.
- Ordenamiento territorial.
- Promotor de la educación ambiental.

Tabla 3
Escala Valorativa para la variable Desarrollo Local

Dimensiones	Preguntas	Cantidad	P. Mínimo	P. Máximo
Desarrollo Económico	4	19 - 22	4	16
Desarrollo Social	3	23 - 25	3	12
Desarrollo Humano	3	26 - 28	3	12
Desarrollo Sostenible	2	29 - 30	2	8
Total	12		12	48

Fuente: Encuesta

4. RESULTADOS.

Para el Objeto General: “Identificar los principales factores de la gestión de las políticas del desarrollo económico local que influyen en el Desarrollo Local de la Municipalidad Distrital de Matapalo”.

Tabla 4

Influencia de la Gestión de Políticas de Desarrollo en el Desarrollo Local

Gestión de Políticas de Desarrollo Local				Desarrollo Local			
Nivel	Puntaje	N	%	Puntaje	N	%	
Alto	55 - 72	1	7,69	36 - 48	7	53,85	
Regular	35 - 52	12	92,31	24 - 35	6	46,15	
Bajo	18 - 34	0	0.00	12 - 23	0	0.00	
Total		13	100,0	Total		13	100,0

Fuente: Encuesta

Los factores de la gestión de las políticas del desarrollo económico local compuestas por la Gestión de políticas, el desarrollo organizacional, las finanzas municipales, la Gobernabilidad democrática, los servicios y proyectos tienen influencia en el Desarrollo local, con los resultados hallados en las respuestas de los funcionarios de la Municipalidad Distrital de Matapalo, al indicarnos que la Gestión de políticas presentaron un nivel regular con el 92,31% de las respuestas y su influencia en el Desarrollo local del 53,85%.

Tabla 5

Correlaciones entre la Gestión de Políticas y el Desarrollo Local

Rho de Spearman		Desarrollo Local	Gestión de Políticas
Desarrollo Local	Coefficiente de correlación	1.000	,785**
	Sig. (bilateral)		.001
	N		13
Gestión de Políticas de Desarrollo Económico	Coefficiente de correlación	,785**	1.000
	Sig. (bilateral)	.001	
	N	13	

** La correlación es significativa al nivel 0,01 (bilateral).

Fuente: Encuesta

Las correlaciones halladas entre la variable Gestión de políticas y la variable Desarrollo local mostraron un coeficiente de Rho de Spearman del 0,785 cercano a la unidad indicándonos que existe una influencia alta y positiva entre

las variables de estudio, evidenciando el rechazo de la hipótesis nula y aceptando la hipótesis alternativa.

Para el Objetivo Específico 1: Identificar los factores del Desarrollo organizacional que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo.

Tabla 6

Influencia del Desarrollo Organizacional en el Desarrollo Local

Desarrollo Organizacional				Desarrollo Local		
Nivel	Puntaje	N	%	Puntaje	N	%
Alto	18 - 24	1	7,69	36 - 48	7	53,85
Regular	12 - 17	10	76,92	24 - 35	6	46,15
Bajo	6 - 11	2	15,39	12 - 23	0	0.00
Total		13	100,0	Total	13	100,0

Fuente: Encuesta

Las respuestas de los 13 funcionarios de la Municipalidad Distrital de Matapalo nos indican que el factor Desarrollo Organizacional presentó un nivel regular con el 76,92% de las respuestas con una influencia de nivel alto en la variable desarrollo local con el 53,85% de las respuestas, según los datos mostrados en la Tabla 6.

Tabla 7

Correlaciones entre el Desarrollo Organizacional y el Desarrollo Local

Rho de Spearman		Desarrollo Local	Desarrollo Organizacional
Desarrollo Organizacional	Coefficiente de correlación	1.000	,824**
	Sig. (bilateral)		.001
	N		13
Desarrollo Local	Coefficiente de correlación	,824**	1.000
	Sig. (bilateral)	.001	
	N	13	

** . La correlación es significativa al nivel 0,01 (bilateral).

Fuente: Encuesta

La influencia de los factores del desarrollo organizacional en el desarrollo local se pudo evidenciar con el cálculo del coeficiente Rho de Spearman con 0,824 indicándonos que existió una relación fuerte y positiva entre los factores y la

variable desarrollo local de acuerdo a las respuestas de los funcionarios de la Municipalidad Distrital de Matapalo, Tumbes, 2018.

Para el Objetivo Específico 2: Identificar los factores de las Finanzas Municipales que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo.

Tabla 8

Influencia de las Finanzas Municipales en el Desarrollo Local

Finanzas Municipales				Desarrollo Local		
Nivel	Puntaje	N	%	Puntaje	N	%
Alto	12 - 16	1	7,69	36 - 48	7	53,85
Regular	8 - 11	11	84,62	24 - 35	6	46,15
Bajo	4 - 7	1	7,69	12 - 23	0	0.00
Total		13	100,0	Total	13	100,0

Fuente: Encuesta

El segundo factor evidenciado por la dimensión Finanzas Municipales presentó un nivel regular de influencia con el 84,62% de las respuestas de los funcionarios de la Municipalidad Distrital de Matapalo, con una influencia del 53,85% en el nivel alto de la variable Desarrollo Local, datos mostrados en la Tabla 8.

Tabla 9

Correlaciones entre las Finanzas Municipales y el Desarrollo Local

Rho de Spearman		Finanzas Municipales	Desarrollo Local
Finanzas Municipales	Coefficiente de correlación	1.000	,637*
	Sig. (bilateral)		.019
	N		13
Desarrollo Local	Coefficiente de correlación	,637*	1.000
	Sig. (bilateral)	0.019	
	N	13	

*. La correlación es significativa al nivel 0,05 (bilateral).

Fuente: Encuesta

La relación o influencia entre el factor de las Finanzas Municipales y el Desarrollo se apreciaron en la Tabla 9 con el coeficiente de correlación de Rho de Spearman con un valor de 0,637 cercano a la unidad indicándonos la influencia directa y positiva de acuerdo a las respuestas de los 13 funcionarios entrevistados.

Para el Objetivo Específico 3: Identificar los factores de la Gobernabilidad Democrática que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo.

Tabla 10

Influencia de la Gobernabilidad Democrática en el Desarrollo Local

Gobernabilidad Democrática				Desarrollo Local		
Nivel	Puntaje	N	%	Puntaje	N	%
Alto	12 - 16	1	7,69	36 - 48	7	53,85
Regular	8 - 11	9	69,23	24 - 35	6	46,15
Bajo	4 - 7	3	23,08	12 - 23	0	0,00
Total		13	100,0	Total	13	100,0

Fuente: Encuesta

Los factores de la gobernabilidad democrática referidos al proceso de inclusión de los gobernados en la toma de decisiones del gobierno local para mejorar el bienestar de la población y presentan en la Tabla 10 un resultado regular con el 69,23% de las respuestas de los funcionarios entrevistados y su influencia en el nivel alto del desarrollo local con el 53,85% de ellos.

Tabla 11

Correlaciones entre la Gobernabilidad Democrática y el Desarrollo Local

Rho de Spearman		Gobernabilidad Democrática	Desarrollo Local
Gobernabilidad Democrática	Coefficiente de correlación	1.000	,525
	Sig. (bilateral)		,065
	N		13
Desarrollo Local	Coefficiente de correlación	,525	1.000
	Sig. (bilateral)	,064	
	N	13	

*. La correlación es significativa al nivel 0,05 (bilateral).

Fuente: Encuesta

Esta relación entre los factores de gobernabilidad y el desarrollo local se confirmó con la influencia directa y positiva medida por el coeficiente de Rho de Spearman del 0,525 mostrados en la Tabla 11 de acuerdo a las respuestas de los funcionarios entrevistados en la Municipalidad Distrital de Matapalo.

Para el Objetivo Específico 4: Identificar los factores de los Servicios y Proyectos que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo.

Tabla 12

Influencia de los Servicios y Proyectos en el Desarrollo Local

Servicios y Proyectos				Desarrollo Local		
Nivel	Puntaje	N	%	Puntaje	N	%
Alto	12 - 16	7	53,85	36 - 48	7	53,85
Regular	8 - 11	5	38,46	24 - 35	6	46,15
Bajo	4 - 7	1	7,69	12 - 23	0	0,00
Total		13	100,0	Total	13	100,0

Fuente: Encuesta

Los factores referidos a los servicios y proyectos entendidos como la constatación de la calidad y cobertura de los servicios, la efectividad de los tributos, las estrategias para solucionar problemas de la población mediante el desarrollo de proyectos en las zonas más necesitadas, estos se muestran en la Tabla 12 donde las respuestas presentan un nivel alto del orden del 53,85% y su influencia en el desarrollo local de la Municipalidad Distrital de Matapalo.

Tabla 13

Correlaciones entre los Servicios y Proyectos y el Desarrollo Local

Rho de Spearman		Gobernabilidad Democrática	Desarrollo Local
Servicios y Proyectos	Coefficiente de correlación	1.000	,721
	Sig. (bilateral)		,005
	N		13
Desarrollo Local	Coefficiente de correlación	,721	1.000
	Sig. (bilateral)	,005	
	N	13	

*. La correlación es significativa al nivel 0,05 (bilateral).

Fuente: Encuesta

La Tabla 13 mostró la relación directa y positiva que ejercieron los factores de la gobernabilidad democrática en el desarrollo local con el resultado de 0,721 medidos por el coeficiente de Rho de Spearman, de acuerdo a las respuestas obtenidas de los funcionarios de la Municipalidad Distrital de Matapalo en Tumbes.

5. DISCUSIÓN

Para el Objetivo General: “Identificar los principales factores de la gestión de las políticas del desarrollo económico local que influyen en el Desarrollo Local de la Municipalidad Distrital de Matapalo”.

Los factores de la gestión de las políticas del desarrollo económico local compuestas por la Gestión de políticas, el desarrollo organizacional, las finanzas municipales, la Gobernabilidad democrática, los servicios y proyectos tienen influencia en el Desarrollo local, con los resultados hallados en las respuestas de los funcionarios de la Municipalidad Distrital de Matapalo, al indicarnos que la Gestión de políticas presentaron un nivel regular con el 92,31% de las respuestas y su influencia en el Desarrollo local del 53,85%.

“Los resultados muestran que estos índices no se correlacionan significativamente con los resultados generales de la Agenda desde lo Local, con lo cual se cuestiona la forma en que se traduce en políticas públicas y programas de gobierno los conceptos de desarrollo humano y municipal”. (Pérez & Arenas, 2012).

Los resultados de los autores Pérez y Arenas discrepan con los encontrados en la investigación en el Distrito de Matapalo por la forma en que se gestionan los recursos municipales, muchas veces responden a interés de los líderes y no de las necesidades de la población.

Para el Objetivo Específico 1: Identificar los factores del Desarrollo organizacional que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo.

Las respuestas de los 13 funcionarios de la Municipalidad Distrital de Matapalo nos indican que el factor Desarrollo Organizacional presentó un nivel regular con el 76,92% de las respuestas con una influencia de nivel alto en la variable desarrollo local con el 53,85% de las respuestas, según los datos mostrados en la Tabla 6.

Para el investigador Sono, (2013) concluyendo,

Que aunque son localidades ubicadas en territorios marginados se puede decir que sus gobiernos locales han ido desarrollando un conjunto de capacidades que les permiten atender las competencias que les han sido otorgadas; por tanto es necesario romper con el paradigma que se tiene de considerar a los gobiernos locales como incompetentes para participar en la implementación de los programas para combatir la pobreza.

Los resultados de la investigación realizada en la Municipalidad Distrital de Matapalo tienen coincidencias con los resultados hallados por el autor Sono, (2016) en lo referido a los factores del desarrollo organizacional que afectan al desarrollo local, perfeccionando el desarrollo de competencias para atender las demandas de la población.

Para el Objetivo Específico 2: Identificar los factores de las Finanzas Municipales que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo.

El segundo factor evidenciado por la dimensión Finanzas Municipales presentó un nivel regular de influencia con el 84,62% de las respuestas de los funcionarios de la Municipalidad Distrital de Matapalo, con una influencia del 53,85% en el nivel alto de la variable Desarrollo Local, datos mostrados en la Tabla 8.

Los resultados obtenidos Vílchez et al, (2018)

Permiten señalar que en el año 2014 un 25,93% de las municipalidades de la región Tacna dependen del 90% de los ingresos por transferencias del gobierno central, es decir un 10% de los fondos provienen de ingresos propios, en el tema presupuestal el 29,63% de las municipalidades.

Existen coincidencias entre los resultados de la investigación realizada en la Municipalidad Distrital de Matapalo y los hallazgos encontrados en la municipalidades de la región Tacna, sobre las finanzas municipales debido a que el 90% de los ingresos provienen del presupuesto nacional y tan solo el restante 10% a los ingresos propios o recaudados por los municipios.

Para el Objetivo Específico 3: Identificar los factores de la Gobernabilidad Democrática que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo.

Los factores de la gobernabilidad democrática referidos al proceso de inclusión de los gobernados en la toma de decisiones del gobierno local para mejorar el bienestar de la población se presentaron en la Tabla 10 con un resultado regular con el 69,23% de las respuestas de los funcionarios entrevistados y su influencia en el nivel alto del desarrollo local con el 53,85% de ellos.

El segundo punto es más complejo, debido a que entraña las profundas deficiencias de los ayuntamientos en cuanto a la institucionalización de su administración pública. Esto quiere decir que las acciones de los gobiernos locales responden, en mayor medida, a intereses de grupo y compromisos adquiridos con poderes fácticos que a una agenda municipal integral y de largo plazo (Pérez & Arenas, 2012).

Existen discrepancias entre los resultados de los hallazgos de la investigación en el distrito de Matapalo y los encontrados por los autores Pérez y Arenas por cuanto los factores que afectan el desarrollo local responden a intereses de grupo y compromisos adquiridos con anterioridad al cargo que a un plan de desarrollo integral en el tiempo.

Para el Objetivo Específico 4: Identificar los factores de los Servicios y Proyectos que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo.

Los factores referidos a los servicios y proyectos entendidos como la constatación de la calidad y cobertura de los servicios, la efectividad de los tributos, las estrategias para solucionar problemas de la población mediante el desarrollo de proyectos en las zonas más necesitadas, estos se muestran en la Tabla 12 donde las respuestas presentan un nivel alto del orden del 53,85% y su influencia en el desarrollo local de la Municipalidad Distrital de Matapalo.

6. CONCLUSIONES

Los factores de la gestión municipal como el desarrollo organizacional, las finanzas municipales, la gestión del desarrollo y las soluciones y proyectos tienen influencia directa y positiva en el desarrollo económico local de la Municipalidad Distrital de Matapalo.

Los factores del desarrollo organizacional referidos a los procesos planificados destinados a cambiar actitudes, valores, comportamientos y la estructura de la organización, tienen influencia directa y positiva en el desarrollo económico local de la Municipalidad Distrital de Matapalo.

Las finanzas municipales influyen en el desarrollo económico local de manera directa y positiva teniendo en cuenta que la mayor parte de los ingresos provienen del presupuesto nacional, siendo una limitante los escasos ingresos propios recaudados por los municipios locales.

La gobernabilidad democrática influye de manera directa y positiva en el desarrollo económico local especialmente en los factores de la inclusión social de los sectores más necesitados de la población gobernada por la Municipalidad Distrital de Matapalo.

Los factores de los servicios y proyectos influyen de manera directa y positiva en el desarrollo económico local de la Municipalidad Distrital de Matapalo en lo referente a la calidad y efectividad de los servicios y el desarrollo de proyectos para lograr bienestar en la población.

7. RECOMENDACIONES

Los funcionarios de la Municipalidad Distrital de Matapalo deben continuar capacitando al personal de todas las áreas de la institución para lograr mejores servicios y proyectos a la comunidad.

Potenciar la recaudación de los ingresos propios para realizar mejores proyectos y servicios para mejorar las condiciones de vida de la comunidad.

La gobernabilidad democrática enmarcada en las estrategias de desarrollo local debe ser una prioridad en las decisiones de la Municipalidad Distrital de Matapalo con el objetivo de lograr la inclusión social de los sectores más necesitados.

La Universidad Nacional de Tumbes promueva la investigación de las políticas de gestión pública desde la gestión municipal como alternativa al desarrollo local involucrando el liderazgo regional a través de su unidad de investigación científica y promovida por el área de proyección social en beneficio del desarrollo de Tumbes.

8. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- A., V. B. (2000). Desarrollo económico local y descentralización: aproximación un marco conceptual. *Cepal yGTZ*.
- Aghon, G. (2001). *Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: Análisis comparativo*. Santiago de Chile: Cepal/GTZ.
- Alberto, E. V. (2001). Desarrollo económico local. *Definición, alcances y perspectivas en América Latina, conferencia electrónica*, (págs. 1-11).
- Alburquerque, F., & Dini, M. (2008). *Guía de aprendizaje sobre integración productiva y desarrollo territorial*. BID. Washington DC.: FOMIN.
- Alburquerque, F. (s.f.). Desarrollo económico local en Europa y América Latina. 1-48.
- Arocena, H. (2009). *Puntos de vista mesa redonda sobre desarrollo económico territorial* (Vol. 1). México: Universitas Forum.
- Barillas, P. (2004). Desarrollo local. (A. Torreón, Ed.) *Mexicana de agronegocios*, 844-845.
- Benavides, m., & Manrique, G. (2016). *Parque industrial de Villa El Salvador: una iniciativa para el desarrollo económico local en el Perú*. CEPAL, Santiago de Chile. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/10946/082157171_es.pdf?sequence=1
- Boisier, J. (1996). *Modernidad y Territorio*. ILPES 42. Santiago de Chile: Cuadernos del ILPES.
- Boisier, S., Canzanelli, G., Barquero, A. V., Arocena, J., & Cotorruelo, M. R. (2009). Desarrollo local una estrategia par tiempos de crisis Mesa redonda. *Universitas forum, volumen 1 N° 3*.
- Burin, D. (2003). *Una respuesta a escala humana a la globalización*. Argentina: CICCUS.
- Cabrero, M. E. (2005). *Accion municipal y desarrollo local*. MEXICO: PNUD.
- Castillo. (2011). Apoyo a la integración urbana y regional de la zona fronteriza del eje vial N°1 Piura Guayaquil: Una aproximación desde una perspectiva binacional sostenible. *Espacio y Desarrollo N° 23*, 31-46.
- Castillo, G. R. (2011). Apoyo a la Integración Urbana y Regional de la Zona Fronteriza del Eje Vial N° 1 Piura-Guayaquil. *Espacio y Desarrollo N° 23*, 31-46.

- CEPAL. (2010). *Del desarrollo económico nacional al desarrollo local: Aspectos teóricos*. Mario D'Tello. Chile: CEPAL.
- Ceplan. (Primera edición, Marzo 2010). *Plan Estratégico de Desarrollo Nacional 2021-Plan Perú*,. San Isidro: DiskcopySAC.
- Coffey, W., & Polése, M. (1985). Local development: conceptual basis and policy implications. *19*, 85-93.
- Desarrollo económico local y competitividad territorial. (Abril-2005). *CEPAL 85*, 92-94.
- Franco, R., & Di Filippo, A. (2000). *Integración regional, desarrollo y equidad*. NU. CEPAL, Santiago de Chile. Obtenido de <https://repositorio.cepal.org/>
- Garadolfi, T. (1994). *Modelos Locales de Desarrollo* (Vol. 2da. edición). Milán: Franco Angeli.
- García, R. C. (2011). Apoyo a la Integración Urbana y Regional de la Zona Fronteriza del Eje vial N° 1 Piura-Guayaquil. *Espacio y Desarrollo N° 23*, 31-46.
- Hernandez, J. G. (2011). *Revista Lider Vol 21*, 11.
- Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2010). *Metodología de la Investigación*. Mexico: Mc Graw Hill.
- Hernandez, S. R., Fernández, C. C., & Baptista, L. M. (2010). *Metodología de la Investigación* (Quinta ed.). México: McGraw-Hill. doi:ISBN 978-607-15-0291-9
- INEI. (2015). *Mapa de pobreza provincial y distrital 2013*. Lima: INEI.
- Instituto nacional de Estadística e Informática. (2014). Perú: Principales Indicadores Departamentales 2008-2014. *Perú: Principales Indicadores Departamentales*, 497.
- Marquez, M. (enero de 2015). ¿Superación de la pobreza un asunto de territorio? Una mirada desde la gestión de los gobiernos locales en el Perú. *Tesis la pobreza un asunto de territorio? Una mirada desde la gestión de los gobiernos locales en el Perú*. Santiago, Santiago, Chile.
- Mendez, J., & Loret, S. (2004). *Revista Mexicana de Agro Negocios*, XVIII(34), 838-849.
- Moncayo, E. (2002). *Nuevos enfoques teóricos, evolución de las políticas regionales*. ILPES. Obtenido de

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/7277/1/S0212982_es.pdf

Morales, B. F. (2008). *Desarrollo Regional. Reflexiones para la gestión de los territorios*. Mexico: MC, editores.

Pérez, A. E., & Arenas, A. E. (2012). "Agenda desde lo Local": Desarrollo Sostenible y Desarrollo Humano. *Revista Austral de Ciencias Sociales* 22: 43-54, 2012(22), 43-54. Obtenido de <http://revistas.uach.cl/pdf/racs/n22/art03.pdf>

Pérez, M. (2009). *Inversión gubernamental y bienestar social en México. Oaxaca un estudio de caso 1999-2000*, Instituto Tecnológico de Oaxaca, Oaxaca, México.

Perú, C. P. (s.f.).

Ramio, C., & Salvador, M. (2005). *Instituciones y nueva gestión pública en América Latina*. Fundación CIDOB. Barcelona: La actualidad Serie america latina.

Republica, C. d. (06 marzo de 2002). *Ley N° 27680. Ley de reforma constitucional del capitulo XIV del titulo V sobre la descentralización*. Lima: Diario Oficial El Peruano.

Rodriguez, P. (2002). *El papel de la OIT en la puesta en práctica de estrategias de desarrollo económico y local en un mundo globalizado*. Ginebra: LED Programme.

Rojas, M. L. (2006). *Manual para la gestión municipal - OIT*. Lima: Impresora Amarilys.

Ruiz, M. A., Cruz, C. C., Cruz, C. B., Acevedo, M. J., & Renaud, O. A. (2014). Gestión Social en el Desarrollo Local de los Municipios del Distrito Centro OAXACA. *Revista Mexicana de Agronegocios*, vol XVIII, num. 34, enero-junio, 838-849.

Salvado Valenzuela, C. A., Huapaya Solano, J. A., & Ramirez, A. S. (2012). *Factores que limitan la gestión de las políticas de desarrollo económico local en la municipalidad provincial de Abancay en el periodo 2007-2009*. Lima.

Serrano, C. (1999). *Inversión Pública y Gestión Regional*. México: Nudos críticos.

Silva. (2005). Desarrollo económico local y competitividad territorial. *CEPAL*, 90-93.

- Silva, L. I. (2005). Desarrollo económico y competitividad local. *revista de la CEPAL* 85, 81.
- Sono, S. S. (2013). *Tesis Inversión pública y desarrollo económico regional*. Lima: PUC.
- Vásquez, B. (2007). *Puntos de vista. Mesa redonda sobre desarrollo económico territorial* (Vol. 1). (E. Pirámides, Ed.) Madrid: Univeritas forum.
- Vilchez, O. P., Neyra, U. R., & Nolberto, A. T. (2018). *FACTORES CRÍTICOS QUE IMPACTAN LAS FINANZAS PÚBLICAS DE LOS*. Tacna: UNMSM. doi:ISSN 1609-8196
- Welch, S., & Comer, J. (1988). *Quantitative Methods for Public Administration*. USA: Books/Cole Publishing Co. doi:10:O534108881/13: 9780534108885

9. ANEXOS

ANEXO N°. 01

MATRIZ DE CONSISTENCIA

Título: Factores que influyen en la gestión de las políticas de desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo-Tumbes-2015

PROBLEMA	OBJETIVOS	HIPOTESIS	VARIABLES	POBLACIÓN Y MUESTRA	TIPO DE INVESTIGACION
<p>¿Cuáles son los factores de la gestión de las políticas del desarrollo económico local que influyen en el Desarrollo Local de la Municipalidad Distrital de Matapalo?</p> <p>Problemas específicos</p> <p>1. ¿Cuáles son los factores del Desarrollo organizacional que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo?</p> <p>2. ¿Cuáles son los factores de las Finanzas Municipales que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo?</p> <p>3. ¿Cuáles son los factores de la Gobernabilidad Democrática que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo?</p> <p>4. ¿Cuáles son los factores de los Servicios y Proyectos que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo?</p>	<p>Identificar los principales factores de la gestión de las políticas del desarrollo económico local que influyen en el Desarrollo Local de la Municipalidad Distrital de Matapalo.</p> <p>Objetivos específicos:</p> <p>1. Identificar los factores del Desarrollo organizacional que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo.</p> <p>2. Identificar los factores de las Finanzas Municipales que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo.</p> <p>3. Identificar los factores de la Gobernabilidad Democrática que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo.</p> <p>4. Identificar los factores de los Servicios y Proyectos que influyen en el desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo.</p>	<p>No existen factores de la Gestión de políticas del desarrollo local que influyan en el Desarrollo Local de la Municipalidad Distrital de Matapalo.</p> <p>Hipótesis específicas</p> <p>1. No existen factores del Desarrollo organizacional que influyan en el desarrollo económico local de la Municipalidad Distrital de Matapalo.</p> <p>2. No existen factores de las Finanzas Municipales que influyan en el desarrollo económico local de la Municipalidad Distrital de Matapalo.</p> <p>3. No existen factores de la Gobernabilidad Democrática que influyan en el desarrollo económico local de la Municipalidad Distrital de Matapalo.</p> <p>4. No existen factores de los Servicios y Proyectos que influyan en el desarrollo económico local de la Municipalidad Distrital de Matapalo.</p>	<p>Variable independiente:</p> <p>Gestión de Políticas de desarrollo local.</p> <p>Variable Dependiente:</p> <p>Desarrollo económico Local</p>	<p>La investigación se realizará en el distrito de Matapalo, de la provincia de Zarumilla, que se encuentran situados en el límite fronterizo con el país de Ecuador. Cuenta con 2291 pobladores y con 12 funcionarios y el Alcalde.</p> <p>Se eligió el método de muestreo no probabilístico, con la elección de la muestra por juicio o conveniencia de 12 funcionarios y el Alcalde.</p>	<p>Considerando el estudio de los tipos de investigación y análisis de cada una de las clasificaciones se determina que la presente es una investigación:</p> <p>-Descriptiva, -Correlacional, -Cuantitativa, - Experimental. No -Transeccional</p>

ANEXO N°. 02

MATRIZ DE OPERACIONALIZACIÓN

Título: Factores que influyen en la gestión de las políticas de desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo-Tumbes-2015

VARIABLE INDEPENDIENTE	DEFINICIÓN CONCEPTUAL	DEFINICIÓN OPERACIONAL	DIMENSIONES	INDICADORES	FUENTE
Gestión de Políticas de desarrollo local.	La gestión de políticas de desarrollo local se define como la capacidad para llevar adelante los programas o políticas municipales se relacionan con el nivel de articulación que se den en el desarrollo organizacional, las finanzas municipales, servicios y proyectos y gobernabilidad democrática. (Barrillas, 2004).	La información para la presente investigación se obtendrá mediante la técnica de la entrevista, con un cuestionario de 30 ítems y la observación aplicada mediante un cuestionario dirigido a los funcionarios y regidores de la Municipalidad distrital de Matapalo, así como a los principales actores locales ,los cuales se adjuntan en el anexo 03 .	Desarrollo organizacional Finanzas Municipales Gobernabilidad Democrática Servicios y Proyectos	-Estructura organizacional acorde a los objetivos estratégicos que persigue. -Operar de acuerdo a objetivos y metas -Indicadores de Gestión. -Personal capacitado y actualizado -Presupuesto - Administración financiera. -Inversión a sectores de poblaciones vulnerables. -Organización de la sociedad civil - Transparencia municipal. -Rendiciones de cuentas. -Servicios municipales. -Inversión municipal. -Percepción de los usuarios municipales. -Saneamiento del municipio. -Evaluación de proyectos.	01,02 03, 04, 05, 06 07, 08, 09, 10 11, 12 13 14, 15, 16, 17 18

ANEXO N° 3

ENCUESTA

Consentimiento Informado para Participantes de la Encuesta

ENCUESTA DE GESTION DE POLITICAS DE DESARROLLO ECONÓMICO Y DESARROLLO LOCAL

La presente encuesta es parte del proyecto de investigación titulado “Factores que influyen en la gestión de las políticas de desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo, periodo 2015-2016” con el objeto de preparar la tesis para optar el Grado Académico de Magister en Gestión Pública desarrollado por el programa de Maestría de la Escuela de Posgrado de la Universidad Nacional de Tumbes.

El objetivo de este estudio es identificar los factores que influyen la gestión de las políticas de desarrollo económico local en la Municipalidad Distrital de Matapalo, Tumbes, periodo 2015-2016, medido en sus dimensiones de desarrollo económico, desarrollo social, desarrollo humano, desarrollo sostenible, en el desarrollo económico local de la municipalidad distrital de Matapalo. Resultados que contribuirán al mejor desempeño de la gestión municipal, para implementar de manera efectiva y eficaz políticas de promoción del Desarrollo Económico Local y planteamiento de estrategias para la mejora de la calidad de vida de la población del distrito. El cuestionario comprende treinta preguntas, las cuales tomarán un tiempo aproximado de 30 minutos.

La información proporcionada en el presente cuestionario es estrictamente confidencial y anónima y no será usada para ningún otro propósito fuera de los límites de este estudio sin su consentimiento.

Desde ya le agradecemos su participación.

El equipo de Investigación agradece su gentil colaboración.

Tumbes, Septiembre de 2016

ANEXO N°. 03

ENCUESTA DE GESTION DE POLITICAS DE DESARROLLO ECONÓMICO

Por favor, responda marcando con una “x” la siguiente escala:

- Muy de acuerdo..... (MA)... 4
- De acuerdo..... (DA)...3
- En desacuerdo..... (ED)...2
- Muy en desacuerdo..... (MD)...1

No.	Pregunta	MA	DA	ED	MD
Desarrollo Organizacional					
01	La estructura orgánica funcional de la municipalidad (Gerencias de Línea), facilita el cumplimiento de los planes estratégicos de desarrollo local.	4	3	2	1
02	La Misión y la Visión de la Municipalidad, se ven claramente reflejadas en la política y la estrategia, en los planes, programas, objetivos, metas y en la asignación de recursos.	4	3	2	1
03	Conocen los funcionarios el plan estratégico de desarrollo e identifican a su vez la misión y visión que tiene la municipalidad	4	3	2	1
04	Existen indicadores de gestión claros y definidos para medir el desempeño de la gestión del municipio.	4	3	2	1
05	Los funcionarios conocen los instrumentos de gestión interna: Plan de Desarrollo Concertado (PDC), Reglamento de Organización y Funciones (ROF), Manual de Organización y Funciones (MOF), y Cuadro de Asignación de Personal (CAP),	4	3	2	1
06	La municipalidad cuenta con un Plan de Desarrollo de Capacidades, para fortalecer las competencias de sus funcionarios con enfoque de desarrollo de políticas desarrollo económico local.	4	3	2	1
Finanzas Municipales					
07	El Presupuesto permite definir los objetivos institucionales de la gestión para promover el desarrollo económico local.	4	3	2	1
08	Los funcionarios conocen los Instrumento de Gestión Financiera: Presupuesto Institucional de Apertura (PIA), y Presupuesto Institucional Modificado (PIM).	4	3	2	1
09	Operan con el Sistema Integrado de administración Financiera para Gobiernos Locales (SIAF-GL) del MEF.	4	3	2	1
10	Los ingresos de la municipalidad permiten invertir en programas sociales de inclusión social, en beneficio de poblaciones vulnerables.	4	3	2	1
Gobernabilidad Democrática					
11	La Municipalidad planifica la concertación interinstitucional y Fortalecimiento de Capacidades a los pequeños micro empresarios de la zona.	4	3	2	1
12	La municipalidad promueve la participación vecinal activa y efectiva en la formulación de los Planes de desarrollo.	4	3	2	1
13	La municipalidad tiene una estrategia de información a la comunidad sobre el avance y ejecución de los proyectos priorizados en el Presupuesto Participativo.	4	3	2	1
Servicios y Proyectos					

14	La estructura organizacional (oficinas y personal) de la municipalidad garantiza la óptima entrega de los servicios ofrecidos (Limpieza pública, seguridad ciudadana).				
15	Los proyectos de inversión municipal se articulan a las políticas de desarrollo económico local.				
16	Se valoran las sugerencias y reclamos que provienen de los usuarios con el fin de mejorar la calidad de los servicios e inversiones.				
17	Las inversiones priorizan los programas de saneamiento				
18	Cuentan con un plan de seguimiento y evaluación de ejecución de políticas de desarrollo económico local.				
Desarrollo Económico					
19	El Presupuesto Participativo se orienta a mejorar el desarrollo productivo				
20	El Presupuesto Participativo prioriza las inversiones en turismo				
21	Las obras de Infraestructura están asociadas al Desarrollo económico local				
22	Existe un programa eficaz para promover la competitividad en el municipio en los rubros de agro industria, comercio y servicios.				
Desarrollo Sostenible					
23	El municipio genera capacidades sobre el manejo del medio ambiente físico y buen uso de los recursos naturales.				
24	Los ingresos de la municipalidad permiten invertir en programas de deporte y recreación que socialice a la comunidad generando una identidad cultural.				
25	El municipio ejecuta programas de desarrollo para la igualdad de oportunidades de la mujer en el municipio.				
26	La seguridad ciudadana tiene prioridad dentro del presupuesto				
27	La municipalidad está asociada a alguna Mancomunidad Municipal.				
28	Existe coordinación para una gestión articulada entre la municipalidad de Matapalo y la municipalidad provincial de Zarumilla.				
29	Existe coordinación con el gobierno regional para una mejor asignación de recursos hacia la municipalidad distrital.				
30	Se gestionan recursos con organismos del gobierno central (Ministerios y Otros) para dotar de recurso a los proyectos declarados viables que tiene el distrito.				

ANEXO N°. 04

ENCUESTA PILOTO

ENCUESTA DE GESTION DE POLITICAS DE DESARROLLO ECONÓMICO Y
DESARROLLO LOCAL

Por favor, responda marcando con una “x” la siguiente escala:

- Muy de acuerdo..... (MA)
- De acuerdo..... (DA)
- En desacuerdo..... (ED)
- Muy en desacuerdo..... (MD)

No	Pregunta	MD	DA	ED	MD
Desarrollo Organizacional					
01	La estructura orgánica funcional de la municipalidad (Gerencias de Línea), facilita el cumplimiento de los planes estratégicos de desarrollo local.				
02	La Misión y la Visión de la Municipalidad, se ven claramente reflejadas en la política y la estrategia, en los planes, programas, objetivos, metas y en la asignación de recursos.				
03	Conocen los funcionarios el plan estratégico de desarrollo e identifican a su vez la misión y visión que tiene la municipalidad				
04	Existen indicadores de gestión claros y definidos para medir el desempeño de la gestión del municipio.				
05	Los funcionarios conocen los instrumentos de gestión interna: Plan de Desarrollo Concertado (PDC), Reglamento de Organización y Funciones (ROF), Manual de Organización y Funciones (MOF), y Cuadro de Asignación de Personal (CAP),				
06	La municipalidad cuenta con un Plan de Desarrollo de Capacidades, para fortalecer las competencias de sus funcionarios con enfoque de desarrollo de políticas desarrollo económico local.				
Finanzas municipales					
07	El Presupuesto permite definir los objetivos institucionales de la gestión para promover el desarrollo económico local.				
08	Los funcionarios conocen los Instrumento de Gestión Financiera: Presupuesto Institucional de Apertura (PIA), y Presupuesto Institucional Modificado (PIM).				
09	Operan con el Sistema Integrado de administración Financiera para Gobiernos Locales (SIAF-GL) del MEF.				
10	Los ingresos de la municipalidad permiten invertir en programas sociales de inclusión social, en beneficio de poblaciones vulnerables.				
Gobernabilidad democrática					
11	La Municipalidad planifica la concertación interinstitucional y Fortalecimiento de Capacidades a los pequeños micro empresarios de la zona.				
12	La municipalidad promueve la participación vecinal activa y efectiva en la formulación de los Planes de desarrollo.				

13	La municipalidad tiene una estrategia de información a la comunidad sobre el avance y ejecución de los proyectos priorizados en el Presupuesto Participativo.				
	Servicios y proyectos				
14	La estructura organizacional (oficinas y personal) de la municipalidad garantiza la óptima entrega de los servicios ofrecidos (Limpieza pública, seguridad ciudadana).				
15	Los proyectos de inversión municipal se articulan a las políticas de desarrollo económico local.				
16	Se valoran las sugerencias y reclamos que provienen de los usuarios con el fin de mejorar la calidad de los servicios e inversiones.				
17	Las inversiones priorizan los programas de saneamiento				
18	Cuentan con un plan de seguimiento y evaluación de ejecución de políticas de desarrollo económico local.				
	Desarrollo económico				
19	El Presupuesto Participativo se orienta a mejorar el desarrollo productivo				
20	El Presupuesto Participativo prioriza las inversiones en turismo				
21	Las obras de Infraestructura están asociadas al Desarrollo económico local				
22	Existe un programa eficaz para promover la competitividad en el municipio en los rubros de agro industria, comercio y servicios.				
	Desarrollo sostenible				
23	El municipio genera capacidades sobre el manejo del medio ambiente físico y buen uso de los recursos naturales.				
24	Los ingresos de la municipalidad permiten invertir en programas de deporte y recreación que socialice a la comunidad generando una identidad cultural.				
25	El municipio ejecuta programas de desarrollo para la igualdad de oportunidades de la mujer en el municipio.				
26	La seguridad ciudadana tiene prioridad dentro del presupuesto				
27	La municipalidad está asociada a alguna Mancomunidad Municipal.				
28	Existe coordinación para una gestión articulada entre la municipalidad de Matapalo y la municipalidad provincial de Zarumilla.				
29	Existe coordinación con el gobierno regional para una mejor asignación de recursos hacia la municipalidad distrital.				
30	Se gestionan recursos con organismos del gobierno central (Ministerios y Otros) para dotar de recurso a los proyectos declarados viables que tiene el distrito.				

ANEXO 5

ALFA DE CROMBACH

Tabla 1
Estadísticos de fiabilidad

Alfa de Cronbach	Alfa de Cronbach basada en los elementos tipificados	N de elementos
.917	.918	30

Fuente: Escuenta

Tabla 13
Estadísticos de la escala

Media	Varianza	Desviación típica	N de elementos
83.31	147.731	12.154	30

Fuente: Escuenta

Tabla 14
Resumen del procesamiento de los casos

	N	%
Válidos	13	100.0
Casos Excluidos ^a	0	0.0
Total	13	100.0

a. Eliminación por lista basada en todas las variables del procedimiento.

Fuente: Escuenta